
RAPPORT

Områderegulering Honningsvåg sentrum

OPPDRAKSGIVER

Nordkapp kommune

EMNE

Planbeskrivelse

DATO / REVISJON: 29. mars 2023 / 04

DOKUMENTKODE: 10201539-PLAN-RAP-001



LINK ARKITEKTUR

Multiconsult

Denne rapporten er utarbeidet av Multiconsult/LINK Arkitektur i egen regi eller på oppdrag fra kunde. Kundens rettigheter til rapporten er regulert i oppdragsavtalen. Hvis kunden i samsvar med oppdragsavtalen gir tredjepart tilgang til rapporten, har ikke tredjepart andre eller større rettigheter enn det han kan utlede fra kunden. Multiconsult har intet ansvar dersom rapporten eller deler av denne brukes til andre formål, på annen måte eller av andre enn det Multiconsult skriftlig har avtalt eller samtykket til. Deler av rapportens innhold er i tillegg beskyttet av opphavsrett. Kopiering, distribusjon, endring, bearbeidelse eller annen bruk av rapporten kan ikke skje uten avtale med Multiconsult eller eventuell annen opphavsrettshaver.

RAPPORT

OPPDRAAG	Områderegulering Honningsvåg sentrum	DOKUMENTKODE	10201539-PLAN-RAP-001
EMNE	Planbeskrivelse	TILGJENGELIGHET	Åpen
OPPDRAAGSGIVER	Nordkapp kommune	OPPDRAAGSLEDER	Tom Langeid
KONTAKTPERSON	Vegard Juliussen	UTARBEIDET AV	Axel Segovia Ødegaard
KOPI		ANSVARLIG ENHET	10235032 Arealplan og utredning Nord

SAMMENDRAG

Honningsvåg er kommune- og administrasjonssenter i Nordkapp kommune, og blant de største tettstedene i Finnmark fylkeskommune målt i innbyggertall med sine 2326 innbyggere (per 01.01.21).

Byen er forholdsvis kompakt, og ligger som et smalt belte mellom sjø og fjell. Den historiske sentrumskjernen strekker seg fra Rådhuset i sør til Åsenveien i nord. Områdeplanen omfatter hele Honningsvåg fra Juldagsneset i sør til Andrevatn i nord.

Honningsvåg ligger ved enden av E69, som er tilknyttet fastlandet med en om lag 7 km lang undersjøisk tunnel. I tillegg er det flere daglige avganger fra Valan flyplass, rett nord for sentrum, eller med Hurtigruten fra kaien i sentrum.

Utbyggingsareal er en knapphetsressurs i Honningsvåg. Områdeplanen tilrettelegger for nye utbyggingsområder, med fokus på fortetting og høy funksjonsblanding i sentrum. Områdeplanen underbygger nasjonale, regionale og lokale mål om kompakt byutvikling og konsentrering av sentrumsfunksjoner. Honningsvågs egenart, både historisk og som by i Finnmark, gjør seg gjeldende i forhold til blant annet å tilrettelegge for behovet for parkering.

Honningsvågs historie som fiskevær har ført til et tett sentrum konsentrert rundt Vågen. I de senere år har turisme og turistindustrien vokst frem som sentral næring i Nordkapp, med Honningsvåg som viktig inngangshavn. Tidvis er det svært mange turister i byen som følge av cruisebåttrafikken til byen som sommeren. Både turismen og fiskeriene har gitt grobunn for flere støttenæringer.

Den historiske kvartalstrukturen i sentrum, og det overordnede organiseringen av gateløp og sentrum fra Brente Steders Regulering videreføres, og enkelte bygningers kulturminneverdi fremheves.

Områdeplanen er en rammeplan som avklarer arealbruk og utvikling i et større område, og skal gi nødvendig handlingsrom til å styre utbygging i Honningsvåg, samtidig som den sikrer sentrale verdier knyttet til blant annet kulturmiljø og grøntområder.

Områdeplanen sikrer at det utarbeides utformingsveiledere som skal ligge til grunn for utviklingen i Honningsvåg. Veilederne skal angi prinsipper for utforming med hensyn til kulturminner og kulturmiljø, gatebruk og estetikk og trafiksikkerhet og mobilitet.

04	29.03.2023	Revidert etter vedtak i KST	Axel Ødegaard	Tom Langeid	Tom Langeid
03	08.03.2023	Revidert etter innsigelse	Axel Ødegaard	Tom Langeid	Tom Langeid
02	05.01.2023	Revidert etter offentlig ettersyn	Axel Ødegaard	Tom Langeid	Tom Langeid
01	08.04.2022	Justert etter mottakskontroll og dialog med sektormyndigheter	Axel Ødegaard	Tom Langeid	Tom Langeid
00	22.12.2021	Planbeskrivelse	Axel Ødegaard, Camilla Mohr	Tom Langeid	Tom Langeid
REV.	REV. DATO	BESKRIVELSE	UTARBEIDET AV	KONTROLLERT AV	GODKJENT AV

Innholdsfortegnelse

1	Sammendrag	6
2	Bakgrunn og formål	7
2.1	Bakgrunn for planarbeidet	7
2.2	Formål med planen	7
2.3	Planeier og plankonsulent	8
2.4	Utbyggingsavtaler	8
2.5	Krav om konsekvensutredning	8
2.6	Arbeidsprosess	9
3	Planprosessen, medvirkning	10
3.1	Kunngjøring/varsling og høring	10
3.2	Forhåndsuttalelser	10
3.3	Fastsatt planprogram	10
3.4	Medvirkning	10
4	Planstatus og rammebetingelser	13
4.1	Overordnede føringer og gjeldende planstatus	13
4.2	Kommunale planer	14
4.3	Pågående planer i området	16
5	Beskrivelse av planområdet, dagens forhold	17
5.1	Beliggenhet og avgrensning av planområdet	17
5.2	Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk	18
5.3	Stedets karakter	18
5.4	Naturverdier/naturmangfold	18
5.5	Naturressurser	18
5.6	Trafikkforhold	19
5.7	Offentlig og privat tjenesteyting	21
5.8	Teknisk infrastruktur	21
5.9	Grunnforhold	22
5.10	Skred	23
5.11	Flom	23
5.12	Havnivå, stormflo og bølger	23
5.13	Støy	24
5.14	Grunnforurensning	24
5.15	Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)	24
5.16	Næring	24
6	Konsekvensutredning	25
6.1	Utredningsalternativene	25
6.2	Grønnstruktur, barn og unge	29
6.3	Kulturminner og verneverdige bygg	31
6.4	Landskapsbilde	33
7	Beskrivelse av planen	37
7.1	Plankartet	37
7.2	Planlagt arealbruk/reguleringsformål	38
7.3	Bebyggelse og anlegg	39
7.4	Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	54
7.5	Grønnstruktur	57
7.6	Bruk og vern av sjø og vassdrag	57
7.7	Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift	57
7.8	Hensynssoner	59
7.9	Plankrav og rekkefølgebestemmelser	60
8	Virknings / konsekvenser av planen	62
8.1	Overordnede planer	62
8.2	Gjeldende reguleringsplaner	62
8.3	By- og stedsutvikling	62
8.4	Byggeskikk og estetikk	63
8.5	Energiløsninger	64
8.6	Eksisterende næringsliv	64
8.7	Havneforhold	65
8.8	Bygging i strandsonen/100-meters beltet fra sjø og vassdrag	65

8.9	Byggegrense langs offentlig veg.....	65
8.10	Klimatilpasninger/klimaendringer	65
8.11	Sosial infrastruktur.....	66
8.12	Trafikkforhold, herunder parkering	66
8.13	Teknisk infrastruktur	66
8.14	Universell utforming	66
8.15	Økonomiske konsekvenser for kommunen/andre offentlige etater	66
9	Forholdet til Naturmangfoldloven.....	67
10	Forholdet til Vannforskriftens § 12.....	67
11	Risiko og sårbarhet, ROS-analyse	69
12	FNs bærekraftsmål.....	70
13	Merknader til varsel om oppstart, innkomne merknader	72
14	Vedlegg.....	78
14.1	Trykte vedlegg.....	78
14.2	Utrykte vedlegg.....	78

1 Sammendrag

Honningsvåg er kommune- og administrasjonssenter i Nordkapp kommune, og blant de største tettstedene i Finnmark fylkeskommune målt i innbyggertall med sine 2326 innbyggere (per 01.01.21).

Byen er forholdsvis kompakt, og ligger som et smalt belte mellom sjø og fjell. Den historiske sentrumskjernen strekker seg fra Rådhuset i sør til Åsenveien i nord. Områdeplanen omfatter hele Honningsvåg fra Juldagsneset i sør til Andrevatn i nord.

Honningsvåg ligger ved enden av E69, som er tilknyttet fastlandet med en om lag 7 km lang undersjøisk tunnel. I tillegg er det flere daglige avganger fra Valan flyplass, rett nord for sentrum, eller med Hurtigruten fra kaien i sentrum.

Utbyggingsareal er en knapphetsressurs i Honningsvåg. Områdeplanen tilrettelegger for nye utbyggingsområder, med fokus på fortetting og høyest funksjonsblanding i sentrum. Områdeplanen underbygger nasjonale, regionale og lokale mål om kompakt byutvikling og konsentrering av sentrumsfunksjoner. Honningsvågs egenart, både historisk og som by i Finnmark, gjør seg gjeldende i forhold til blant annet å tilrettelegge for behovet for parkering.

Honningsvågs historie som fiskevær har ført til et tett sentrum konsentrert rundt Vågen. I de senere år har turisme og turistindustrien vokst frem som sentral næring i Nordkapp, med Honningsvåg som viktig inngangshavn. Tidvis er det svært mange turister i byen som følge av cruisebåttrafikken til byen som sommeren. Både turismen og fiskeriene har gitt grobunn for flere støttenæringer.

Den historiske kvartalsstrukturen i sentrum, og det overordnede organiseringen av gateløp og sentrum fra Brente Steders Regulering videreføres, og enkelte bygningers kulturminneverdi fremheves.

Områdeplanen er en rammeplan som avklarer arealbruk og utvikling i et større område, og skal gi nødvendig handlingsrom til å styre utbygging i Honningsvåg, samtidig som den sikrer sentrale verdier knyttet til blant annet kulturmiljø og grøntområder.

Områdeplanen sikrer at det utarbeides utformingsveiledere som skal ligge til grunn for utviklingen i Honningsvåg. Veilederne skal angi prinsipper for utforming med hensyn til kulturminner og kulturmiljø, gatebruk og estetikk og trafiksikkerhet og mobilitet.

2 Bakgrunn og formål

2.1 Bakgrunn for planarbeidet

Under utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og planstrategier, har det blitt avdekket at utviklingen i samfunnet de siste 20-30 årene gjør at det er behov for å se på sentrum og sentrumsfunksjonene i Honningsvåg på en ny måte. Eksisterende sentrumsplan fra 1997 er utdatert med tanke på formål og avgrensning. Man har derfor valgt å sette i gang planarbeid for Honningsvåg sentrum fra Førstevann i nord til Juledagsnes i sør.

Dersom sentrum også i framtiden skal være attraktivt som handelsområde, arbeidsplass, møtested, aktivitetsarena med mer, er det derfor viktig at ny plan utformes slik at den på en bedre måte møter dagens og framtidens behov, både med hensyn til BRUK og VERN av arealer.

En sentrumsplan skal være en viktig drivkraft og premiss for vekst og utvikling, men den skal også være realistisk og gjennomførbar - like mye som den skal være visjonær og nytenkende.

På bakgrunn av dette har Nordkapp kommune igangsatt en områderegulering av Honningsvåg sentrum.

Multiconsult/LINK Arkitektur er engasjert for å bistå i planarbeidet.

Se mer om prosessen i kapittel 3.

2.2 Formål med planen

Hensikten med områdeplanen for Honningsvåg er å sikre overordnede rammer for arealutviklingen av Honningsvågsamfunnet. Formålet er å sikre en arealutvikling og -disponering som legger til rette for at Honningsvåg blir en kompakt, attraktivt, mangfoldig og bærekraftig by, og ikke minst destinasjon og regionsenter.

Fastsatt planprogram formulerer målsetningene med områdereguleringsarbeidet.

De overordnede målsetninger er:

- Estetisk kvalitet skal ligge som en grunnleggende premiss for planleggingen
- De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging skal legges til grunn i planarbeidet
- Styrke sentrum som samlings- og handelssted
- Tilrettelegge for videre utvikling og nye utbyggingsområder
- Planlegging i forhold til utvikling som har skjedd de siste årene, og i forhold til kravene i gjeldende PBL og kartforskrift
- Barn og unges interesser skal ivaretas
- Tilrettelegging av transportvekst bør skje gjennom kollektivtransport, sykkel og gange
- Integrere flest mulig gjeldende reguleringsplaner i områdereguleringen (redusere antall planer i sentrum)

Samtidig bes det om at områdeplanen legger opp til konkrete endringer og avklaring rundt følgende temaer:

- Avklare prinsipper for arkitektonisk uttrykk og høyde i sentrum
- Tilrettelegge for nye utbyggingsområder
- Støygrenser/støysoner avklares i planen
- Grad av utnytting påføres plan eller fastsettes i bestemmelsene
- Byggegrense mot sjø skal fastsettes i planen
- Avklare rammer for utvikling av torget

- Vurdere krav i forhold til uteareal og parkering
- Vurdere fortettingspotensialet i planen
- Nye boligområder
- Teknisk infrastruktur
- Sikre grønne strukturer, herunder arealer til uteopphold, lek mm

2.3 Planeier og plankonsulent

Planeier er Nordkapp kommune. Kontaktpersonen hos kommunen er Vegard Juliussen, med e-post vegard.juliussen@nordkapp.kommune.no.

Plankonsulent er Multiconsult og LINK arkitektur. Oppdragsleder er Tom Langeid, med e-post tom.langeid@multiconsult.no.

2.4 Utbyggingsavtaler

Det legges til rette for bruk av utbyggingsavtaler ved tiltak eller detaljregulering, jfr. bestemmelser til plan 5.15.

2.5 Krav om konsekvensutredning

I fastsatt planprogram ble krav til konsekvensutredning vurdert etter Forskrift om konsekvensutredning av 2014, sist endret i 2021. Områderegulering som fastsetter rammer for næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmenntilgjengelige formål med bruksareal på mer enn 15 000 m² (vedlegg I, pkt. 24), og for nye boligområder som ikke er i samsvar med overordnet plan (vedlegg I, pkt. 25), skal alltid behandles etter forskrift om konsekvensutredning (jf. Forskrift om konsekvensutredninger, § 6a).

Dette innebærer at som ledd i varsel om oppstart av planprosessen skal det utarbeides et planprogram som grunnlag for arbeidet, jf. Plan- og bygningsloven § 4-1.

Planprogrammet avklarer hvilke temaer som skal konsekvensutredes, og hvilke temaer som skal beskrives særlig som del av planbeskrivelsen.

Tema i KU	Tema i planbeskrivelse
1. Grøntområder	1. By- og stedsutvikling
2. Barn og unge	2. Byggeskikk og estetikk
a. Lekeområder	3. Energiløsninger
b. Trafikk	4. Forholdet til eksisterende næringsliv
3. Kulturminner og verneverdige bygg	5. Havneforhold
4. Landskapsbilde	6. Klimatilpasninger/klimaendringer
a. Bygningshøyde	7. ROS
b. Fortetting	8. Sosial infrastruktur
	9. Teknisk infrastruktur
	10. Trafikkforhold, herunder parkering
	11. Universell utforming

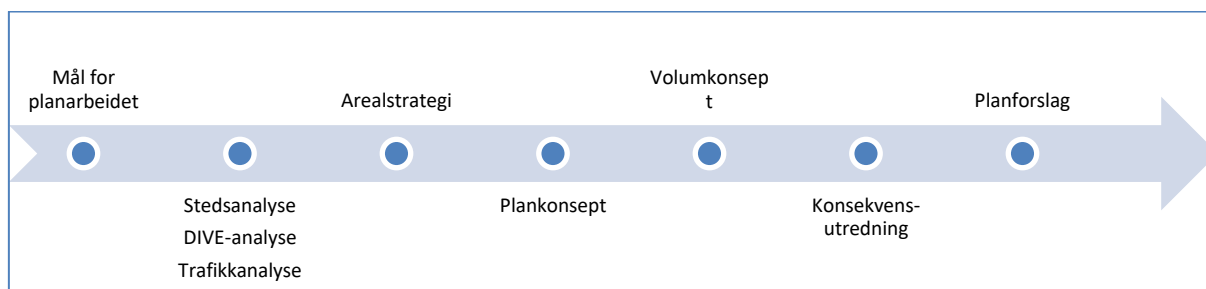
Figur 1 Matrise hentet fra planprogrammet

2.6 Arbeidsprosess

Planprogrammet formaliserer konkrete målsettinger og formål med områdeplanen. Disse er oppsummert i avsnitt 2.2.

Arbeidsprosessen mot disse målene, og et endelig planforslag, er basert på utarbeidelse av et plankonsept som arbeidsverktøy for å visualisere og vurdere tiltak for å sikre måloppnåelse. Plankonseptet er supplert med et volumkonsept, som illustrerer hvordan realisering av plankonseptet kan se ut.

Plankonseptet med tilhørende volumkonsept danner grunnlaget for konsekvensutredningen og områdeplanen.



Figur 2 Tidslinje for planarbeidet

2.6.1 Stedsanalyse

Som grunnlag for områdereguleringsplanen er det bl.a. utarbeidet en stedsanalyse og en DIVE-analyse. Disse analysene kartlegger fysiske, sosiale og demografiske forhold i Honningsvåg.

Stedsanalysen er forankret i Nordkapp kommune og Regionalt planforum i Troms og Finnmark avholdt den 15.04.2021.

2.6.2 Arealstrategi og plankonsept

Stedsanalysen oppsummeres i en arealstrategi som peker på viktige forbindelser og sentrale destinasjoner. Arealstrategien er et viktig steg i å identifisere hvilke områder som bør styrkes i Honningsvåg.

Med arealstrategien som grunnlag konkluderer stedsanalysen med et plankonsept som oversetter funnene i stedsanalysen og målene i arealstrategien til konkrete anbefalinger om fortetting, etablering av torg og tun, og nye byggeområder. Plankonseptet tar form som en anbefaling, og avviker fra tradisjonelle plantekniske verktøy. Plankonseptet er blitt kontinuerlig revidert som følge av blant annet innspill ved digital medvirkning.

Plankonseptet illustreres med 2D flater som peker på bruk av arealformål, og en volumstudie i 3D som peker på utnyttelse og høyder. Volumstudie er ment å illustrere en maksutnyttelse, og bør ikke misforståes som faktisk utbyggingstiltak.

Plankonseptet med tilhørende volumkonsept er tiltaksalternativet som vurderes i konsekvensutredningene. Plankonseptet og tiltaksanbefalinger i konsekvensutredninger danner utgangspunktet for områdeplanen.

3 Planprosessen, medvirkning

3.1 Kunngjøring/varsling og høring

Oppstart av planarbeid og høring av forslag til planprogram ble varslet ved brev til grunneiere, berørte naboer og offentlige myndigheter datert 21.02.2017

Samtidig ble det kunngjort på kommunens hjemmesider og i avisene Sagat og Finnmark Dagblad.

3.2 Forhåndsuttalelser

I forbindelse med varsling av oppstart av planarbeidet og høring av forslag til planprogram var det ved fristens utløp mottatt 14 merknader.

Et sammendrag av disse, sammen med forslagsstillers kommentarer, ble inkludert i administrasjonens saksframlegg for fastsetting av planprogrammet.

3.3 Fastsatt planprogram

Basert på forslag til program og innkomne uttalelser ble endelig planprogram fastsatt av kommunestyret den 20.07.2017.

3.4 Medvirkning

3.4.1 Føringer i vedtatt planprogram

Honningsvåg sentrum er kommunens hjerte som alle innbyggere i kommunen har et nært forhold til. I tillegg til alle maritime servicefunksjoner er byen også en innfallsport til den særdeles viktige Nordkappturismen og har således et renommé både nasjonalt og internasjonalt å ta vare på. Dette stiller store krav til medvirkning og involvering av relevante interessegrupper og parter.

Det er en målsetting at medvirkningen skal gi ny kunnskap, og ende opp i økt eierskap og engasjement. Det har vært viktig for prosessen å få inn relevante innspill, tidlig i prosessen, slik at man etablerer et godt grunnlag i forhold til sentrums utfordringer, muligheter og framtidvisjoner.

3.4.2 Workshop

I programfasen, ble det i tillegg til generell høring av forslag til planprogrammet invitert til workshop.

3.4.3 DIVE-analyse

Som en del av arbeidet med DIVE-analysen ble det i tråd med gjeldende metodikk gjennomført workshop.

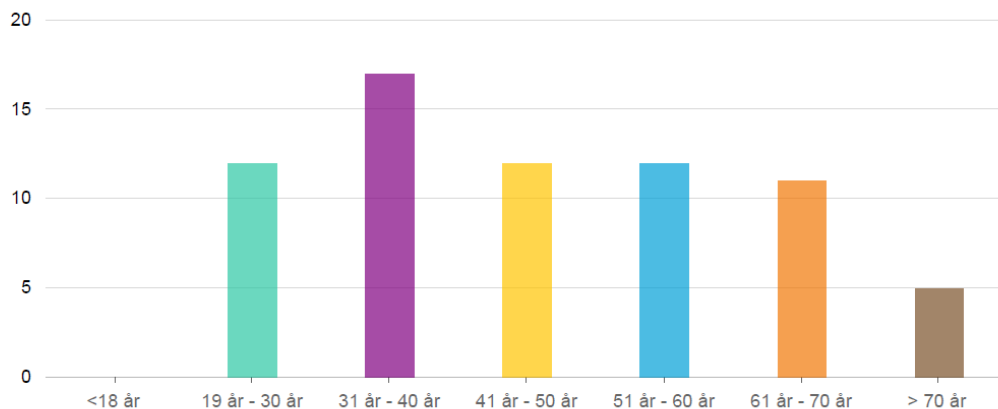
3.4.4 Regionalt Planforum

Den 29.04.2021 ble planarbeidet presentert for regionalt planforum i Troms og Finnmark. Et referat fra planforum foreligger som eget notat.

3.4.5 Digital medvirkning

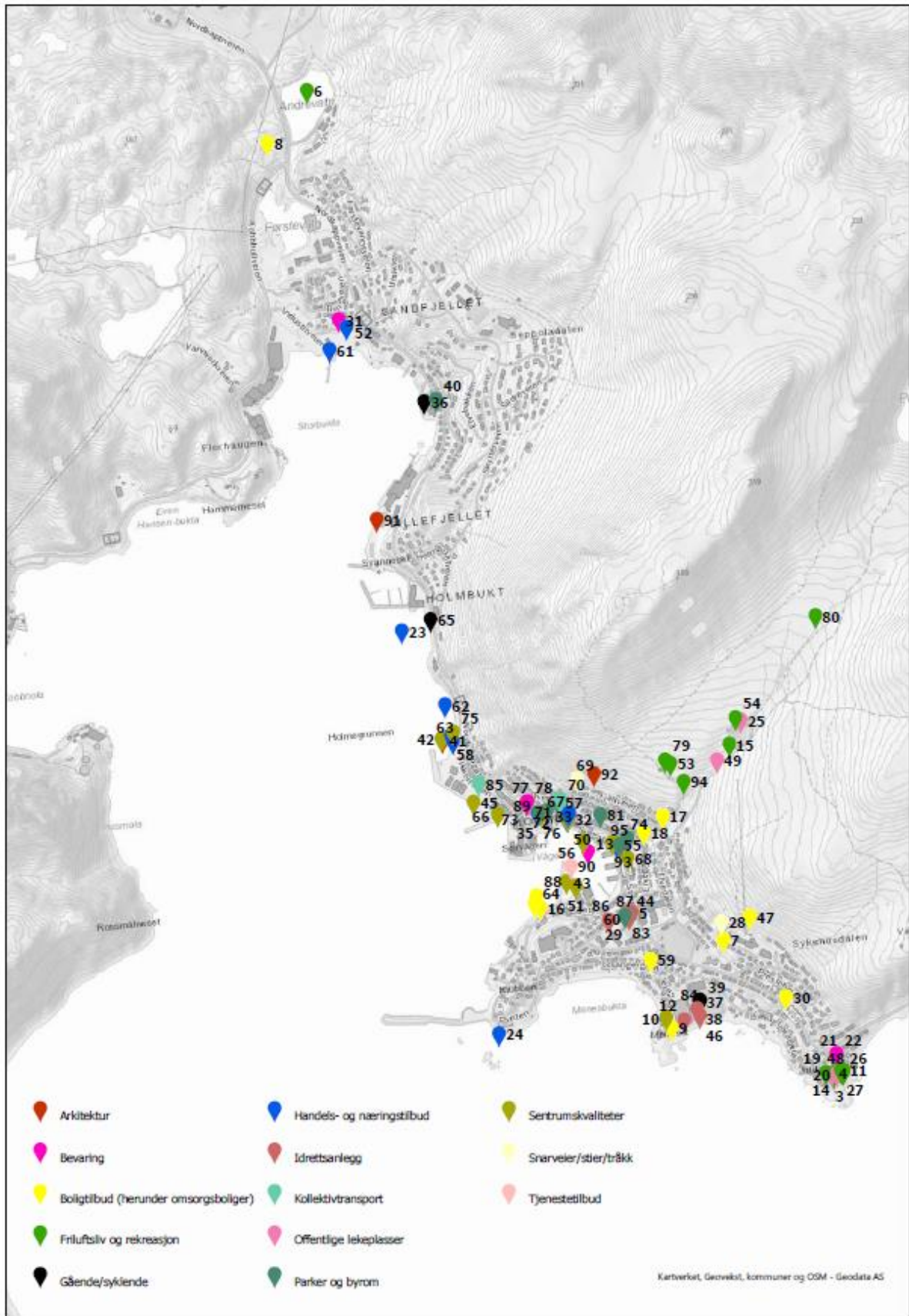
Vår/sommer 2021 ble det gjennomført en digital spørreundersøkelse for innbyggere i Honningsvåg. Spørreundersøkelsen var utformet som en nettside, der brukere kan legge inn innspill i kart over Honningsvåg, samt svare på spørsmål om utviklingen av Honningsvåg.

Det kom inn totalt 71 svar på spørreundersøkelsen, og 95 innspill på kart. Alderen på respondentene på spørreundersøkelsen fordelte seg slik:



Figur 3 Oppgitt alder på de som svarte på spørreundersøkelsen

En oppsummering av innspillene foreligger som eget vedlegg.



Figur 4 Oversiktskart over kartinnspill og oppgitt tematikk

4 Planstatus og rammebetingelser

4.1 Overordnede føringer og gjeldende planstatus

4.1.1 Nasjonale/statlige planretningslinjer

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Hvert 4. år krever plan- og bygningsloven at regjeringen utarbeider nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Gjeldende forventningsdokument er vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019, og gjelder for perioden 2019-2023. Hensikten er å fremme bærekraftig utvikling i hele landet. Med sitt forventningsdokument legger regjeringen vekt på at samfunnet står ovenfor fire store utfordringer; å skape et bærekraftig velferdssamfunn, å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og forsvarlig ressursforvaltning, å skape et sosialt bærekraftig samfunn og å skape et trygt samfunn for alle. Regionale og lokale myndigheter er gjennom vedtak av dette forventningsdokumentet forpliktet til å jobbe med å håndtere disse utfordringene gjennom sin planlegging.

Statlig planretningslinje for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Retningslinjen er et verktøy for bedre samspill mellom kommuner, stat og utbygger for å sikre god steds- og byutvikling. I retningslinjen heter det at planlegging av utbyggingsmønsteret og transportsystemet bør samordnes slik at det legges til rette for en mest mulig effektiv, trygg og miljøvennlig transport, og slik at transportbehovet kan begrenses. Det bør legges vekt på å få til løsninger som kan gi korte avstander i forhold til daglige gjøremål og effektiv samordning mellom ulike transportmåter. Bak dette ligger en nasjonal forventning om fortetting og konsentrasjon av særlig bolig- og næringsutbygging til sentrumsområder, for å minimere bilbruk.

Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen

Forventningsdokumentet er fastsatt av Miljøverndepartementet 20. september 1995 som del av den norske tilretteleggingen for å oppfylle forpliktelsene i FNs barnekonvensjon, ratifisert av Stortinget 8. januar 1991. Viktige nasjonale mål er å;

- a. Sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov.
- b. Ivareta det offentlige ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn.

4.1.2 Regionale planer

Regional transportplan for Finnmark 2014-2023

Regional transportplan 2014-2023 for Finnmark er en plan som viser fylkets (nå del av Troms og Finnmark) ambisjoner og ønsket utvikling med fylkeskommunens ambisjoner innen transport og infrastruktur for perioden 2014-2023.

Kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027

Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027 har som overordnet mål for kulturminneforvaltningen i Finnmark at kulturminners og kulturmiljøers historiske verdier og bruksverdier aktiveres i samtiden og bevares for kommende generasjoner. Den regionale planen har som hensikt å være grunnlag for utøving av Finnmark fylkeskommune og Sametinget sine roller som

forvaltningsmyndigheter for kulturminner, sikre en effektiv og forutsigbar forvaltning og styrke grunnlaget for kulturminnevernet som samfunnsutvikler.

4.2 Kommunale planer

4.2.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel identifiserer mål for den samfunnsmessige utviklingen av Nordkappsamfunnet. Nordkapp med sine sterke tradisjoner og naturlige forutsetninger skal utvikles til et kraftsenter for nordområdene. Blant Nordkapps største fortrinn, og av særlig interesse med tanke på dette planarbeidet, er reiselivet, da Nordkapp har en av landsdelens største attraksjoner og merkevarer. Dette genererer mye trafikk i form av cruisebåt og camping. Som følge av dette, og under normale omstendigheter uten pandemi, opplever Honningsvåg tidvis mye trafikk.

Under deltemaer peker samfunnsdelen på sentrale mål for kommunen som er viktig for områdeplanen, herunder

- Nordkapp skal skape en sterk entreprenørkultur
- Det skal settes ekstra fokus på samferdselsprosjekter og nasjonal transportplan
- Nordkapp kommune skal være en tilrettelegger for næringslivet
- Nordkapp vil ha økt verdiskapning
- Nordkapp vil ha trygge og gode oppvekstmiljø og legge til rette for optimale betingelser for læring, lek og opplevelser
- Ivareta innbyggernes verdighet og trygghet med kvalitativt gode tjenester
- Sørge for allsidig og mangfoldig kulturtilbud med lav terskel og bred deltakelse
- Innbyggernes trygghet og samfunnssikkerhet skal prege arealplanen
- Arealplanen skal legge til rette for økt fysisk aktivitet
- Kommunen skal utvikle boligområder
- Kommunen skal kunne tilby egnede områder for fritidsboliger
- Det skal utvikles områder for næring og industri
- Kommunen skal utvikle by og tettsteder

4.2.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel bygger på føringer i kommuneplanens samfunnsdel. Hensikten er å følge opp mål og satsningsområder i samfunnsdelen med en arealforvaltning som konkretiserer disse målene. Kommuneplanens arealdel for Nordkapp omfatter hele kommunen med unntak av området Storbukt og Honningsvåg, som er sammenfallende med planområdet i områdeplanen.

4.2.3 Gjeldende planer

En sentral premiss og viktig målsetning for områdeplanen, nedfelt i vedtatt planprogram for Områderegulering for Honningsvåg, er at det gjennom planprosessen skal tas stilling til hvilke planer i sentrumsområdet som skal fortsette å gjelde, herunder hvordan hensikt og formål skal videreføres, og hvilke planer som skal oppheves.

Plangrunnlaget i Storbukt og Honningsvåg er omfattende og fragmentert. Det finnes i ulike formater, og svært varierende kvalitet. I noen tilfeller finnes ikke digitalt plangrunnlag. Det tas derfor utgangspunkt i det gjeldende reguleringsplangrunnlaget som ligger tilgjengelig på kommunekart.no.

Oppheving og videreføring av gjeldende planer

I tabellen under framkommer hvilke reguleringsplaner som pr dato gjelder innenfor planområdet. I planprosessen skal det tas stilling til hvilke av disse som skal fortsette å gjelde etter at ny sentrumsplan er vedtatt, og hvilke som skal oppheves.

Oppheving av eldre reguleringsplaner må gjøres etter vedtak hjemlet i pbl § 12-14. Et slikt vedtak kan fattes i forbindelse med vedtak av områdereguleringen.

Forslag om å endre en del av en gammel plan kan ha så stor sammenheng med de øvrige deler av planen at det vil være naturlig å kreve at hele planen endres etter reglene i ny lov.

Dette vil bero på en konkret vurdering.

PlanID	Plannavn	Kommentar	Vedtaksdato
1993001	Fellesgarasjer Skyttervvn. Seppoladalen	Planen tas opp i områdeplan. Formålet endres til boligbebyggelse. Garasjeanlegg til bolig anses som sikret i boligformål.	04.02.1993
1993003	Reguleringsplan Kjelvikgata/Ringgata	Byggeområde tas opp i områdeplan. Atkomst og parkeringsareal anses som sikret i boligformål.	27.05.1993
1994001	Reguleringsplan Seppoladalen nedre	Byggeområder tas opp i områdeplan, men det åpnes ikke for utbyggingsomfanget detaljreguleringsplanen legger opp til uten ny detaljregulering.	24.03.1994
1994008	Førstevann	Byggeområde tas opp i områdeplan, og utvides.	20.09.1994
1997001	Omregulering av Skytterveien/Sildreveien	Byggeområde tas opp i områdeplan. Atkomst og parkeringsareal anses som sikret i boligformål.	19.03.1997
1997002	Omregulering av Solbakken/Skyttervegen	Byggeområde tas opp i områdeplan.	20.03.1997
2002001	Vei industriområde v/Stofi	Byggeområde videreføres som kombinert bebyggelse og anlegg. Det knyttes plankrav og krav om ny avkjøring fra E69 i forbindelse med tiltak.	13.03.2002
2003003	Omregulering Fiskergata, Vågen og Klubbenområdet	Byggeområde tas opp i områdeplan. Atkomst og parkeringsareal anses som sikret i boligformål.	17.06.2003
2004001	Reguleringsplan for indre havn i Honningsvåg	Denne planen var ment å legge til rette for en hotellutbygging i indre havn, nedenfor Kraftlaget. Planen ble aldri realisert	30.03.2004
2004002	Omregulering Nordkappgata 3	Byggeområde tas opp i områdeplan. Atkomst og parkeringsareal anses som sikret i boligformål.	06.07.2004
2005004	Omregulering av Storbukt industriområde og Vannverksveien	Sikres videreført med Hensynssone H910	24.06.2005
2006001	Reguleringsplan for fiske- og turistprosjekt Storbukt	Det foreslås ny arealbruk i områdeplan.	07.11.2006
2011001	Reguleringsplan bussparkering Fiskerveien	Samferdselsformål tas opp i områdeplan.	20.04.2012
2012001	Reguleringsplan forlengelse Honningsvåg molo	Arealformål tas opp i områdeplan.	20.09.2012
2013002	Reguleringsplan for utvidelse av Honningsvåg kirkegård	Arealformål tas opp i områdeplan.	29.04.2013

2014001	Detaljregulering Holmen 1	Det foreslås ny arealbruk og utnyttelse i områdeplan.	27.10.2014
2014002	Utvidelse Storbukt fiskeindustri	Det foreslås ny arealbruk i områdeplan som følge av behovet for ny trasé for E69.	27.10.2014
2015004	Detaljregulering Storgata 11/13A	Planen er realisert. Byggeområde videreføres med nytt arealformål; Sentrumsformål.	23.02.2016

Tabell 4 Oversikt over gjeldende planer.

4.3 Pågående planer i området

Regional planstrategi for Troms og Finnmark

Den 1. januar 2020 ble Troms og Finnmark slått sammen til en fylkeskommune. På bakgrunn av dette, har den nye fylkeskommunen Troms og Finnmark nå startet opp arbeidet med en Regional planstrategi for Troms og Finnmark 2020-2023. Den regionale planstrategien skal gi en politisk prioritering av planinnsatsen i Troms og Finnmark, og bidra til å styrke fylkeskommunens samfunnsutviklerrolle. Regional planstrategi er et verktøy for å prioritere hvilke regionale planspørsmål som det er viktig å arbeide med i inneværende valgperiode. Regional planstrategi forventes å være ferdig i løpet av 2021.

Kommuneplan for Nordkapp (samfunnsdel og arealdel, 2021-2035)

I henhold til plan- og bygningsloven §§ 11-12 og 13 vedtok planutvalget den 16.02.2021, sak 2/21, å varsle oppstart av arbeidet med revidering av kommuneplanen for Nordkapp, samt legge forslag til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og arealdel ut til offentlig ettersyn.

5 Beskrivelse av planområdet, dagens forhold

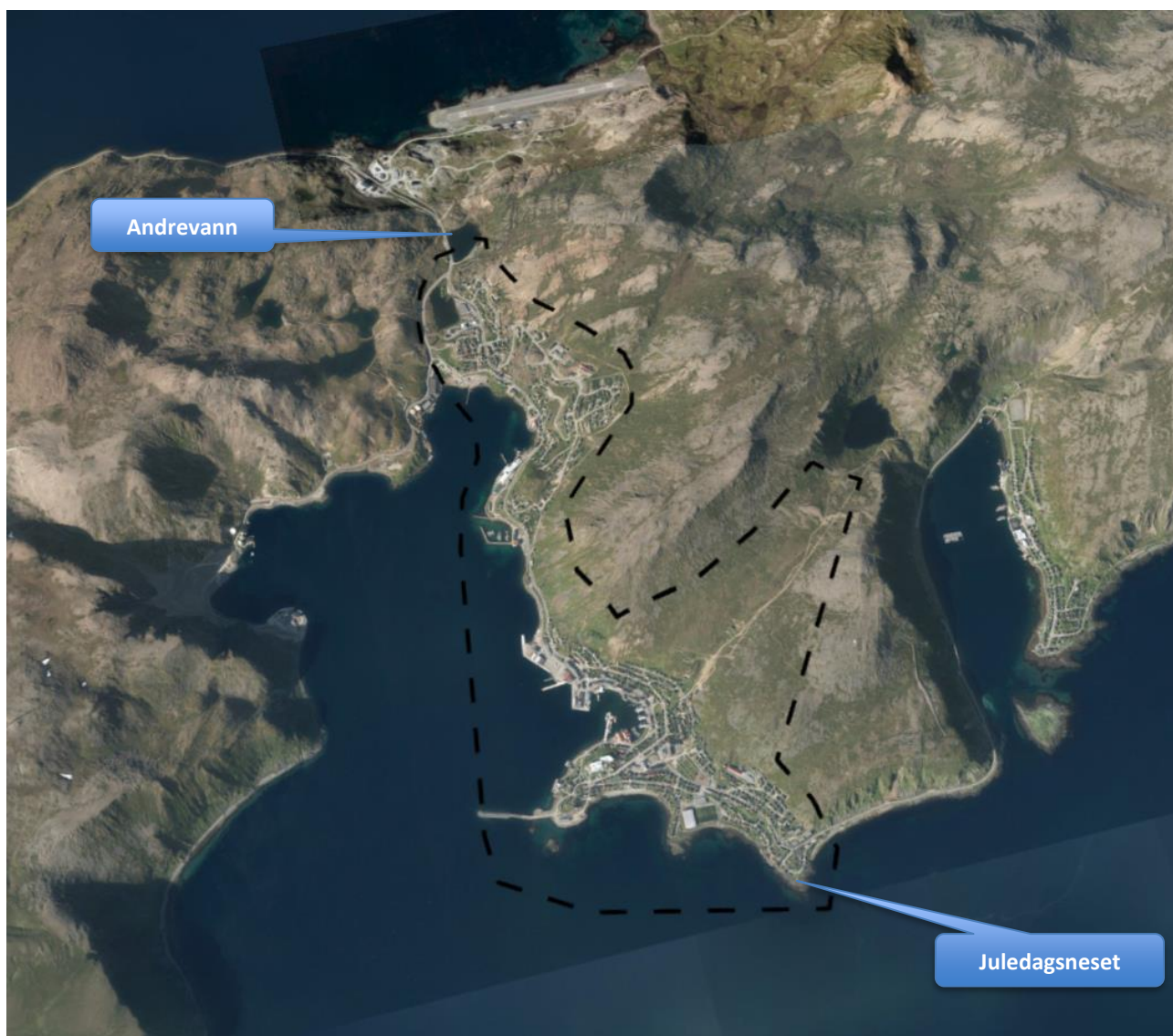
For temaer som konsekvensutredes beskrives eksisterende forhold i det samme kapitlet.

Dette gjelder for Grønnstruktur, barn og unge (avsnitt 6.2), Landskap (avsnitt 6.3) samt Kulturminner og kulturmiljø (avsnitt 6.4).

5.1 Beliggenhet og avgrensning av planområdet

Honningsvåg er kommune- og administrasjonssenter i Nordkapp kommune.

Planområdet omfatter det meste av bebyggelse i Honningsvåg, fra Storbukt og Andrevann i nord til Juledagsneset i sør. Planen avgrenses naturlig av sjø i sør og vest, og fjell i øst.



Figur 5 Planens avgrensning

Mot nord avgrenses planen mot Andrevann. Bakgrunnen for denne avgrensningen er ønske om etablering av mer handels/næring ved Førstevann.

Honningsvåg ligger ved enden av en avstikker fra E69. Gjennom Honningsvåg går Nordkappveien (til Holmen) og Nordvågveien. Nordvågveien slutter i Nordvågen øst for Honningsvåg.

Byen har egen flyplass (Valan) og fergekai.

5.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk

Som kommunesenter og Nordkapps største by, ligger det meste av samfunnskritiske funksjoner innenfor planområdet. Bebyggelsen er plassert og organisert i et relativt smalt belte mellom sjø i vest og fjell/utmark i øst.

Arealplan utarbeidet av Brente Steders Regulering (BSR), et planprosjekt for gjenreisning av flere byer i Finnmark etter krigen, har vært toneangivende for organisering av Honningsvågssamfunnet. Samtidig bærer Honningsvåg preg av å ha vært et fiskevær. Dette er spesielt tydelig i bruk og bebyggelse i Vågen og langs vannet, her det meste av arealet er anlagt for å ta imot båt og fisk.

Honningsvåg sentrum er relativt tett og sammensatt. Sentrum består av Sjøgata, Storgata og Holmen. Forståelsen av sentrum i Honningsvåg omfatter også Rådhuskvartalet og deler av Klubben.

Storbukt består av eneboliger, industri, næring og havn. Øverst i Seppoladalen ligger en barnehage og ett hotell. Arealene rundt Førstevatn benyttes for det meste til arealkrevende næring og handel.

Sør for sentrum finner man viktige offentlige bygg i Honningsvågsamfunnet, som Nordkapp skole og videregående skole, Honningsvåg kirke med kirkegård, kino, svømmehall, sykestua og Idrettshallen. Øvrig bebyggelse er preget av eneboliger.

Det bor om lag 2400 mennesker i Honningsvåg per 2020.

5.3 Stedets karakter

Honningsvåg er sterkt preget av utbygging og gjenreising etter krigen etter prinsippene nedfelt i Brente Steders Regulering (BSR). Honningsvåg kirke fra 1885 er den eneste bebyggelsen i Honningsvåg som ikke ble brent ned under krigen.

Gjenreisningen ble i stor grad gjennomført før bilens storhetstid. Med fiske som byens primærnæring og geskjeft, ble byen organisert tett og gangbar rundt Vågen.

Etter hvert som bilen ble allemannseie, også i Finnmark, begynte man å bygge ut i byens utkant.

5.4 Naturverdier/naturmangfold

Det er ingen registrerte naturvernområder, reservater, nasjonalparker eller utvalgte naturtyper i planområdet (miljostatus.no).

Det er registrert følgende rødlistede arter i planområdet; krykkje, praktærfugl, belgirisk, fiskemåke og lomvi. Flere av disse er på liste over arter av nasjonal forvaltningsinteresse.

Det er ingen vernede vassdrag i planområdet.

5.5 Naturressurser

Hele Magerøya består av beite og streifeområder for reindrift. Planområdet vurderes ikke som kritisk området i den sammenhengen.

Det er ikke registrert øvrige landbruksinteresser i planområdet.

Havområder utenfor Juledagsnester og Meneset er avsatt som gytefelt for saltvannsfisk.

5.6 Trafikkforhold

Honningsvåg har et kompakt sentrum etablert i Vågen som følge av gjenreisningsplanen BSR og industrier i havna. Denne delen av byen ble etablert før bilrasjoneringen opphørte i Finnmark. I senere tid har bilen blitt allemannseie, og flere industrier i den kompakte sentrumsbebyggelsen er avhengig av tungtransport. Stort sett hele planområdet er innenfor 5 minutters kjøretidsavstand fra Holmen.



Figur 6 Kart som viser ÅDT og registrerte trafikkulykker i Honningsvåg. Kilde: stedsanalysen

Nordkappveien er del av E69, mens Storgata og Nordvågveien er fylkesveg. Begge vedlikeholdes av Troms og Finnmark fylkeskommune. Øvrige veier i Honningsvåg er kommunale eller private. På E69 mellom Sørvågen og Storbukt (nord for sentrum) viser Vegvesenets veikart/norsk vegdatabank (NVDB) en årstdøgnstrafikk (ÅDT) på 2500. På fylkesvei 8050 (Storgata og Nordvågveien) viser NVDB en ÅDT på 900. Nord for Storbukt er ÅDT rundt 500. Det finnes ikke data på kommunalt veinett, men det regnes med at trafikken er noe lavere enn på E69 og fylkesvei.

I følge NVDB er det en konsentrasjon av ulykker med myke trafikanter involvert i sentrum, mens det på strekningen mellom Holmbukt og Storbukt er en konsentrasjon av ulykker med bil og MC. Dette kan forklares med at det er større grad av blandet trafikk i Storgata/sentrum.

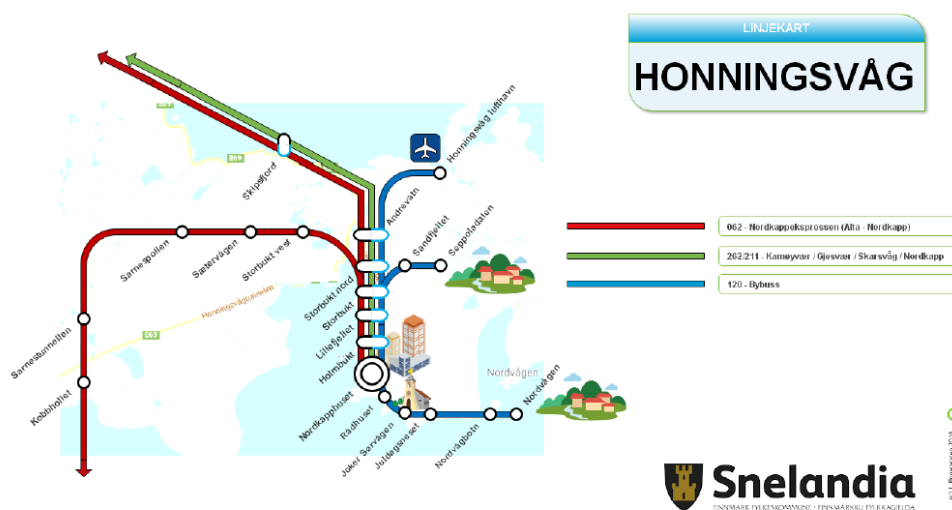
Som en del av planarbeidet er det utarbeidet en trafikkanalyse datert 05.02.2021 (vedlagt), som følgende er hentet fra:

Det går en del tungtrafikk gjennom Honningsvåg sentrum som følge av fiskeindustrien i Nordvågen (øst for planområdet). Trafikken går gjennom Nordvågvegen og Storgata (8050), og E69. Mye av denne trafikken går på natten (opplysninger fra Nordkapp kommune). Det er også en del industrivirksomhet på Klubben sør for sentrum, knyttet til fiskeriindustri (informasjon fra kommunen, se trafikkutredning). Det er også oppstillingsplass for busser der. Trafikken fra Klubben går gjennom bolig-gater som er smale og uten fortau. I tillegg foregår det parkering langs gatene /observert på befaring 12/09-19). Skårungen barnehage ligger i området som er berørt av denne industritrafikken.

Fra hurtigrutekaia/Fiskerihavna knutepunkt i Sørvågen går det blant annet busser som frakter besøkende fra Hurtigruta til Nordkapp. Turistbusser i denne forstand omtales her som tungtrafikk, kollektivbusser omtales som kollektiv. Det er også virksomheter med større kjøretøyer i Sjøgata.

Det er tilrettelagt med fortau stort sett langs hele Nordkappveien/Storgata/Nordvågveien, fra Prestebakken i sør til Førstevatn i nord, i tillegg til Rådhusgata fra Storgata til Turngata. Utover dette er det stort sett lagt opp til blandet trafikk. Det er gjennom stedsanalysen som følger planforslaget identifisert flere stier, tråkk og snarveier i Honningsvåg. Mange av disse er uformelle, og etablert gjennom mange års bruk og vane.

Det går daglig ferger til og fra Honningsvåg, med av- og påstigning på Holmen. Valan flyplass ligger rett nord for Honningsvåg.



Figur 7 Linjekart for Honningsvåg, Snelandia

5.7 Offentlig og privat tjenesteyting

Offentlig tjenesteyting knyttes til skole, barnehage, sykehus og øvrige helse-, omsorgs- og alderstilbud.

I sentrum ligger Honningsvåg skole (0.-10.trinn), Nordkapp videregående og Skårungen barnehage. I Storbukt ligger Nordkapp barnehage. I tillegg drifter Nordkapp kommune idrettshall, svømmehall, kino, samfunnshus/turnhall, folkebibliotek (i samme bygg som videregående skole) og Storbukt grendehus (som nå huser blant annet Nordkapp barnehage).

Det er utvidet syke- og helsetilbud i Honningsvåg. I tillegg til ordinære lege- og tannlegetjenester, har Nordkapp helsesenter korttidsenhet/sykestue, samt sykehjemsavdeling i Sykehusdalen.

Korttidsenheten bidrar i stor grad til å redusere antall liggedøgn på sykehus ved å motta pasienter som kan behandles på et lavere nivå i helsetjenesten. Det er også legevakt tilknyttet sykestua.

Det vil være behov for å utvide tilbudet av delvis betjente omsorgsboliger i Honningsvåg. Dette utredningsarbeidet pågår nå.

5.8 Teknisk infrastruktur

I dagens situasjon er etablert infrastruktur, vann, avløp og kraftforsyning tilstrekkelig. Det er etablert veg, og VA i dagens byggeområder. Det er ikke utredet særskilt. Det er ikke stilt krav om kartlegging eller klarlegging for ny teknisk infrastruktur. Det har vært lagt opp til at det ikke er behov for å avsette spesielle arealer til slike forhold. Det er ikke identifisert behovet for nye anlegg eller arealer. Det sikres anledning til å grave ned slik i bygge- og samferdselsområder. Plasseringskonflikter er ikke avklart.

Det er utarbeidet en ny VA-plan som ligger til behandling juni 2022 (før behandling av denne planen).



Figur 8 Kart som viser sosial infrastruktur i Honningsvåg. Kilde: stedsanalysen

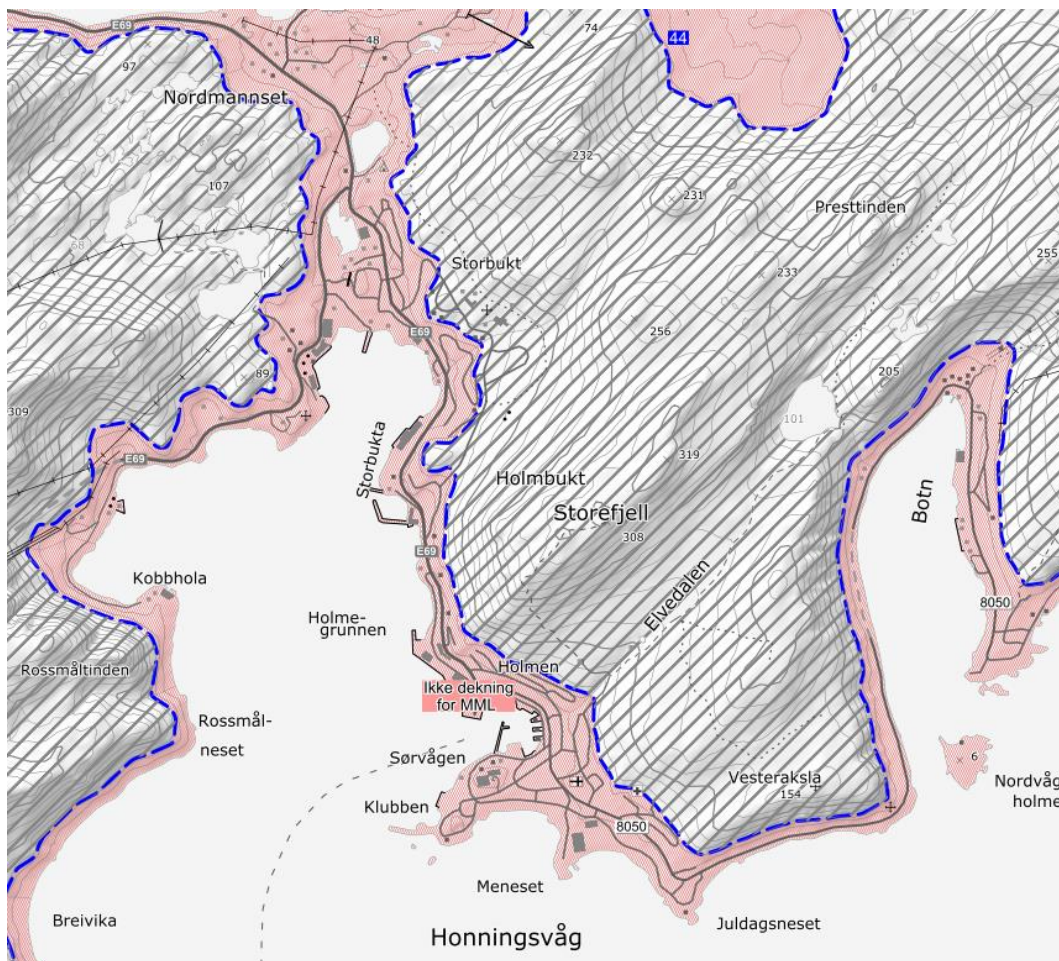
5.9 Grunnforhold

Det meste av planområdet består av forvitningsmateriale. Storbukt og nordover er preget av bart fjell med stedvis tynt dekke.

Det er moderat til lav radonspredning i Storbukt.

Stort sett alle de bebygde områdene i planområdet (med unntak av noe bebyggelse øverst i Seppoladalen) ligger under marin grense, og det kan dermed være fare for marin leire.

Det er ikke gjennomført grunnundersøkelser ifbm områdereguleringen.



Figur 9 Kart som viser marin grense og områder med mulighet for marin leire. Kilde: ngu.no, hentet 17.12.2021.

5.10 Skred

Deler av planområdet er potensielt utsatt for ulike former for skred. Se mer i avsnitt 9, samt vedlagte ROS-analyse.

5.11 Flom

Deler av planområdet er potensielt utsatt for flom. Se mer i avsnitt 9, samt vedlagte ROS-analyse.

5.12 Havnivå, stormflo og bølger

Sjønære arealer er potensielt utsatt for oversvømmelse og oppskylling. Se mer i avsnitt 9, samt vedlagte ROS-analyse.

5.13 Støy

Det finnes ikke tilgjengelige data på vegstøyforhold i Honningsvåg fra tidligere. I forbindelse med plansaken er det kartlagt støyeksponering fra E69. Beregningen viser at støy i liten grad er et problem, og belaster stort sett kun bebyggelse som ligger inntil E69.

5.14 Grunnforurensning

Det er registrert en lokalitet med mistanke om forurenset grunn knyttet til Brødrene Isaksen pantentlipp.

5.15 Risiko- og sårbarhet (eksisterende situasjon)

Som en del av planarbeidet er det utarbeidet en ROS-analyse datert 15.12.2021 (vedlagt), som følgende er hentet fra:

Konsekvens Sannsynlighet	Ufarlig	Mindre alvorlig	Alvorlig	Svært alvorlig
Meget sannsynlig				
Sannsynlig	8	21		
Mindre sannsynlig			5, 6	1, 2, 3
Lite sannsynlig		25		4

Oppsummerende tabell over mulige uønskede hendelser, før mottiltak er vurdert.

I gul og rød kategori er følgende uønskede hendelser identifisert:

- Masseras/skred, steinsprang
- Snø-/isras
- Jord- og flomskred
- Grunnforhold/stabilitet, kvikkleire
- Tidevannsflom/stormflo/bølger/overskylling
- Ulykke med gående/syklende

ROS-analysen peker på avbøtende tiltak som vil redusere sannsynligheten for og konsekvensene av de ulike hendelsene. Det må rettes fokus mot disse forholdene i den videre planprosessen.

Analysen viser at det gjennom planlegging og risikoreducerende tiltak vil være mulig å redusere antall uønskede hendelser, eller redusere konsekvensen av disse til et akseptabelt nivå.

5.16 Næring

Honningsvåg er kommunesenteret i Nordkapp, og inneholder som følge av dette flere kritiske samfunnsfunksjoner. Andre viktige næringsinteresser er fiske og fiskeindustrien, som har vært viktig for byens og kommunens historiske etablering og utvikling. Som med andre byer og bygder som er etablert som fiskevær i nord, er Honningsvåg sterkt preget av fiske. Dette kommer bl.a. til uttrykk gjennom hvordan byen er orientert rundt Vågen.

I de senere år har turisme og turistindustrien vokst frem som sentral næring i Nordkapp, med Honningsvåg som viktig inngangshavn. Både turismen og fiskeriene har gitt grobunn for flere støttenæringer.

6 Konsekvensutredning

6.1 Utredningsalternativene

6.1.1 0-alternativet (referansealternativet)

0-alternativet knyttes til dagens situasjon.

Beskrivelsen av 0-alternativet kan variere noe mellom de ulike utredningstemaene, men felles for dem er at dagens situasjon og gjeldende arealdisponering legges til grunn, og det sees bort ifra gjeldende regulering.

Bakgrunnen for dette er at gjeldende reguleringsgrunnlag er fragmentert og ufullstendig og i flere tilfeller opparbeidet annerledes enn regulert eller ikke realisert i det hele tatt.

6.1.2 Plankonseptet (hovedalternativet)

Områdeplanen for Honningsvåg skal legge til rette for utviklingen av et bærekraftig Honningsvågssamfunn, med gode oppvekst- og levevilkår. Dette fordrer en arealforvaltning som kan bidra til å inspirere til etablering og tilflytting gjennom attraktiv og bærekraftig steds- og sentrumsutvikling.

Plankonseptet baserer seg på et analysegrunnlag bestående av blant annet DIVE-analyse, stedsanalyse, samt en omfattende digital medvirkningsprosess, og skal danne grunnlaget for konsekvensutredningene og områdeplanen.

Gjennom plankonseptet tas et overordnet grep som gir robuste rammer for gjennomføring og realisering av målsettingene i planprogrammet.

Selv om områdereguleringen i stor grad skal følges opp med detaljreguleringsplaner, blir det åpnet for mindre tiltak i enkelte områder.

Det tas også sikte på å rydde opp i plangrunnlaget ved å sammenfatte og inkorporere gjeldende reguleringsplaner i en og samme plan, der hensynene bak hver og enkelt gjeldende plan skal videreføres i den grad det vurderes som hensiktsmessig.

Som en overordnet plan vil områdeplanen gi føringer for videre utvikling av Honningsvåg.

Gjennom områdeplanen legges det opp til høyere utnyttelse og mer fleksible formål i det etablerte sentrum. Dette sikrer en utvikling som vil være robust og lydhør til den samfunnsmessige utviklingen i Honningsvåg. Samtidig sikres den at den overordnede utbyggingen og lokaliseringen av typiske formål som underbygger målet om å styrke sentrum som samlings- og handelssted konsentreres til sentrum.

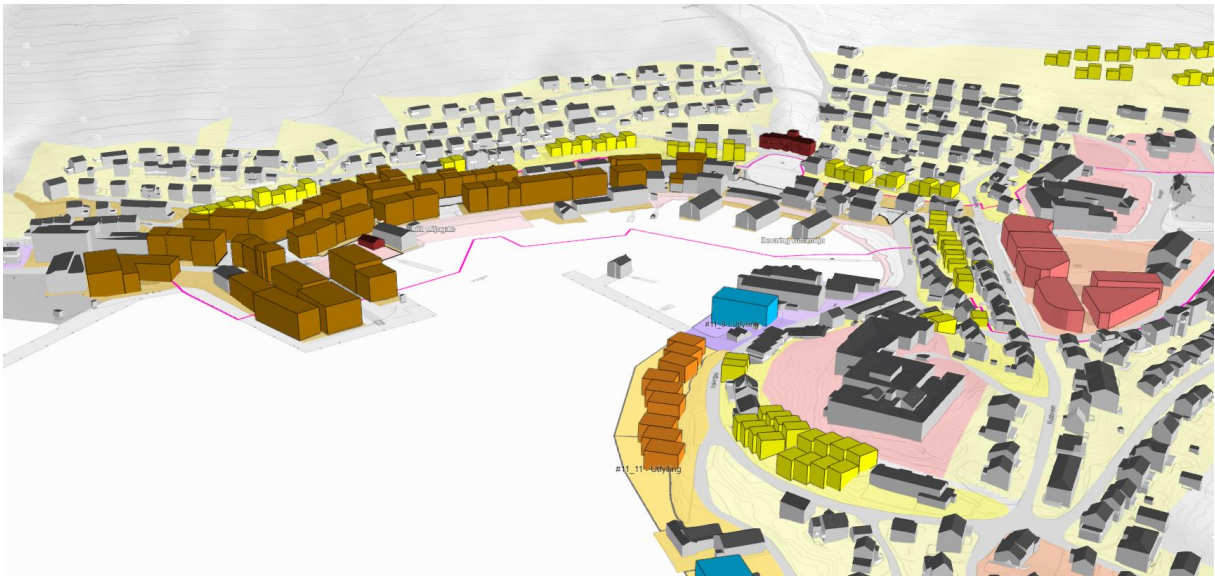
Ledig areal er en knapphetsressurs, da Honningsvåg ligger klemt mellom sjø og fjell. Derfor åpner områdeplanen opp for utfylling i sjø, og sikrer egnede arealformål og utredningskrav.

En sentral premiss for planarbeidet er å sikre gode oppvekstvilkår og tilgangen på gode uteområder for Honningsvågssamfunnet. Plankonseptet tilrettelegger for dette ved å sikre eksisterende parker og lekeplasser med arealformål, samt legge opp til etablering av nye. Det knyttes også bestemmelser om etablering av spesielt viktige gangbare forbindelser.

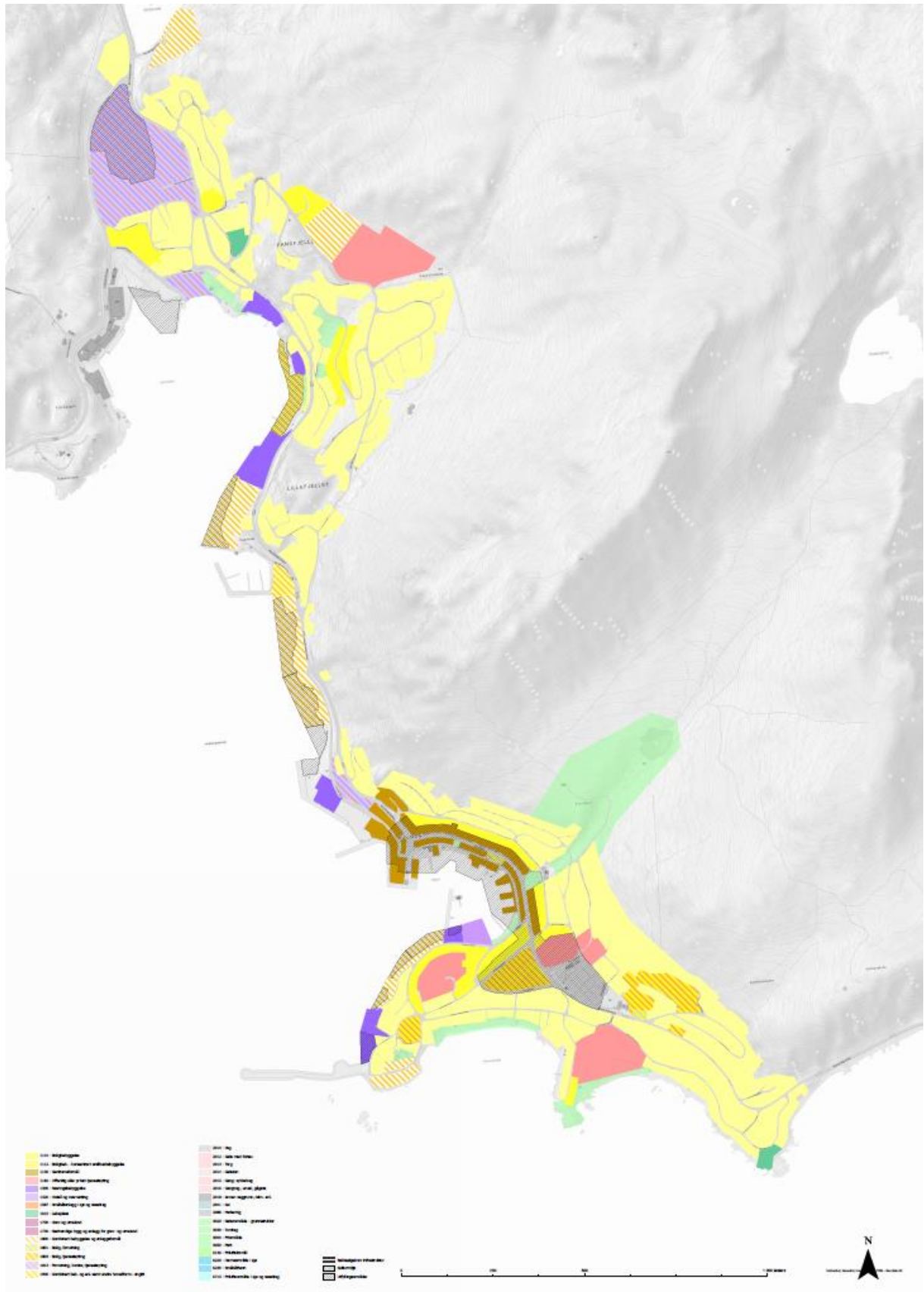
Ellers er det knyttet betydelig nasjonale kulturmiljøverdier til Honningsvåg sentrum. Disse er beskrevet i blant annet DIVE-analysen. Plankonseptet legger opp til å kunne knytte spesielle bestemmelser til utviklings- og utbyggingstiltak i dette området for å sikre at disse kulturmiljøverdiene ikke forringes.

Plankonseptet tilrettelegger for:

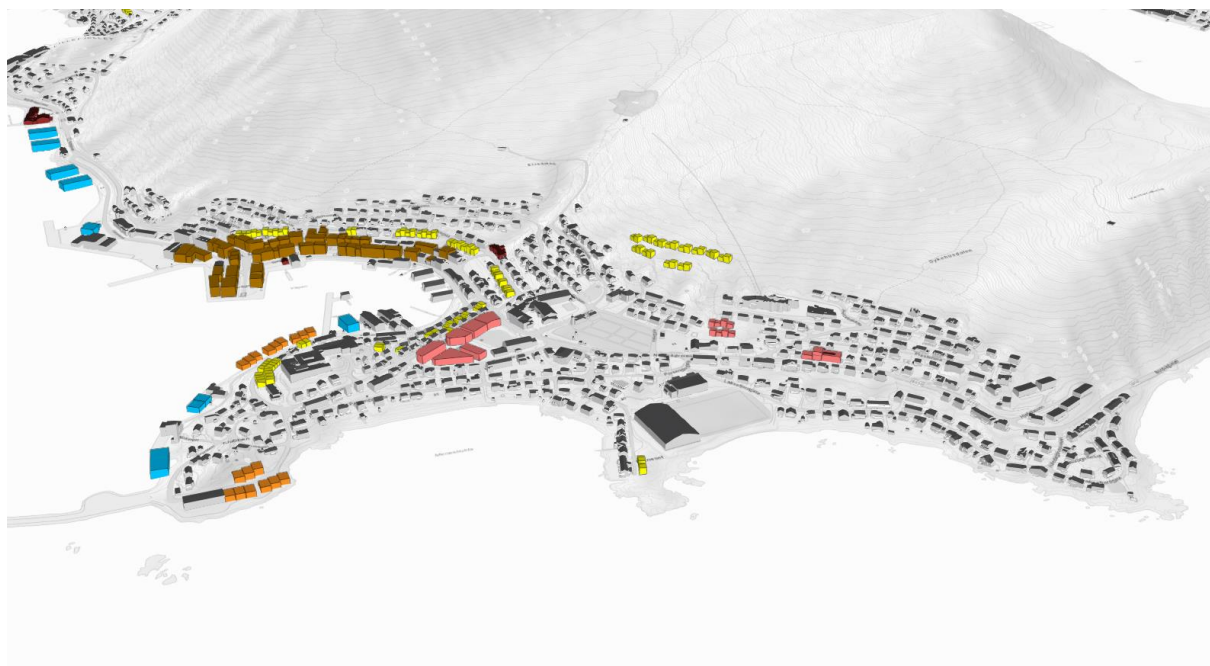
- å styrke sentrum som samlings- og handelssted ved å åpne for høyere utnyttelse i sentrumsbebyggelsen gjennom stedvis økt byggehøyde og enkelte nye utbyggingsfelt, i tillegg til å åpne for økt fleksibilitet knyttet til eksisterende bygningsmasse
- å etablere utformingsprinsipper knyttet til Storgata og Sjøgata
- å reetablere torg på Holmen
- å etablere nye boligområder, samt sikre eksisterende boligområder i plan
- å sikre viktige, og tilføring av nye, parker, lekeplasser og grøntområder i plan
- å sikre viktige kulturmiljø, samt legge opp til at fremtidig utvikling hensyntar sentrale kulturminneprinsipper i form av formspråk, farge, materialitet og volum
- å etablere nye utfyllingsområder for fremtidig utvikling



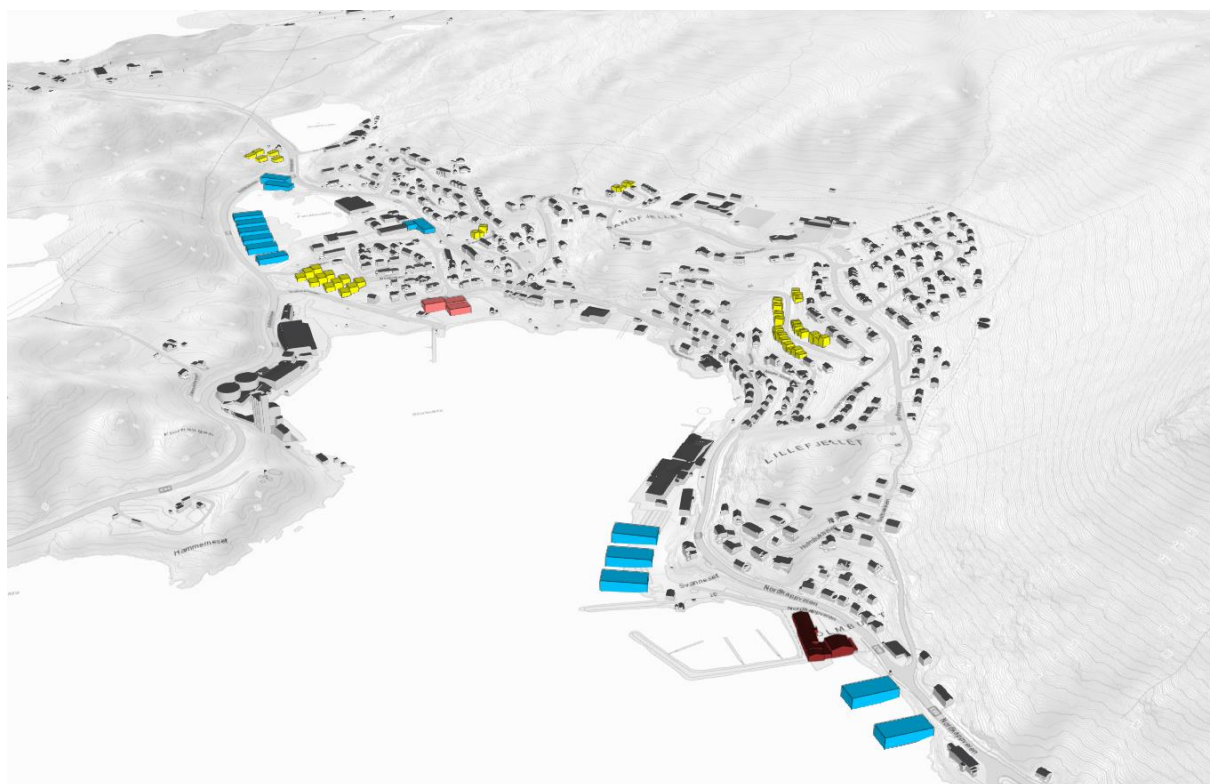
Figur 10 Skisse som viser detalj fra plankonseptet i 3D



Figur 11 Skisse som viser plankonseptet i 2D, slik det er lagt til grunn for konsekvensutredning



Figur 12 Skisse som viser plankonseptet i 3D, her fra Vågen og Juledagsneset



Figur 13 Skisse som viser plankonseptet i 3D, her fra Storbukt

6.2 Grønnstruktur, barn og unge

Føringer i planprogrammet:

«Planområdets tilbud til befolkningen i forhold til dette temaet skal vurderes, slik at dagens situasjon sammenlignes med de tiltak som foreslås i reguleringsplanen.

Datagrunnlag

Registreringer av dagens situasjon innenfor planområdet, inklusive tiltak som er hjemlet i foreliggende planer. Ortofoto, gjeldende planer/rapporter/registreringer, digitale kartbaser med mer. Med grøntområde forstås i den aktuelle urbane situasjon alle arealer som er forbeholdt opphold og trafikk for myke trafikanter».

6.2.1 Dagens situasjon

Barn og unge (barns interesser)

Det er et nasjonalt mål å sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov, samt å ivareta det offentlige ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn. I dette ligger det en forpliktelse om å sikre udiskriminerende møteplasser for barn og unge. Det finnes i dag flere muligheter for barn og unge i Honningsvåg å møtes ute, blant på lekeplass i Storbukt eller Juledagsneset, eller benytte seg skolegården til Honningsvåg skole eller Nordkapp videregående, eller en av barnehagene. Idrettshallen og tilhørende uteanlegg er også en svært mye brukt møteplass for mønstring og aktivitet. I tillegg finnes flere innendørs tilbud som kino, turnhall og svømmehall. Det er noe underdekning på utendørs leke- og møteplasser, tar man høyde for de avstandsbegrensninger som ligger i veileder til rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Det er i tillegg knyttet utfordringer til trygge gang- og ferdselsforbindelser imellom disse viktige målpunktene for barn og unge. I målet om trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, ligger en forventning om barn og unge egen mestring og selvstendighet. Denne selvstendigheten kommer av å kunne ferdes på egen hånd.

Grøntområder

Planområdet er stort og omfatter nødvendigvis flere viktige grøntområder og områder med høy rekreasjonsverdi. Deriblant er det flere mindre parker og grønne lunger i sentrum, herunder parkdraget/utsiktsparken i Vågen, kvartalsparken ved Tokleveien og strandsonen ved Menesbukta. Elvedalen sørøst for Storefjell er et viktig grønt landskapselement som knytter byen med landskapet. Elvedalen er også inngangen til svært viktige turområder og friluftslivsområder i Storefjell og Sykehusdalen/Vesteraksla. Det er generelt sett underdekning på egnede lekeplasser for barn og unge. Det finnes dog noen unntak, deriblant lekeplassen i krysset Nordkappveien x Utsikten og helt sør på Juledagsneset. Barnehager og skolegårder tilknyttet skoler betjener også dette behovet. Idrettshallen øst for Menesbukta er et viktig samlingspunkt både inne og ute.

6.2.2 Virkninger

0-alternativet

Det er flere lekeareal, snarveiforbindelser, idrettsanlegg og friluftslivsområder i og i tilknytning til planområdet. De største områdene var sikret i BSR-planen, mens de uformelle snarveiene og smettene er opparbeidet ved bruk over privat grunn. Det er også noe underdekning av lekeareal i tilknytning til boligområdene.

Mange av grøntområdene har stort potensiale, og flere av disse kan gjøres tilgjengelig for flere, bl.a. for elektrisk rullestol.

Plankonseptet (hovedalternativet)

Plankonseptet har som mål å

- sikre viktige parker, lekeplasser og grøntområder med arealformål,
- etablere nye, offentlig tilgjengelige uteområder
- foreslå bestemmelser om etablering av spesielt viktige gangbare forbindelser
- reetablere av torg på Holmen

I plankonseptet er det ikke foreslått nedbygging av noen av delområdene i utredningen.

Sammenstilling

Området er delt inn i 40 delområder. Samlet vurdering av verdi, omfang og konsekvens innenfor tiltaks- og influensområdet, er vurdert som følger:

Kategori	Verdi	Omfang	Konsekvens
Leke- og rekreasjonsområde	Middels til stor	Ingen	0
Strandsone med tilhørende sjø og vassdrag	Middels	Ingen	0
Urbane uteområder	Stor	Noe forbedring	+
Turområder (influensområde)	Stor	Ingen	0
Ferdselsforbindelser	Middels	Ingen	0
Grønnstruktur	Stor	Ingen	0

Det er med andre ord få fysiske konsekvenser av plankonseptet for fagtemaet, men tilgang til delområdene bør sikres gjennom formål og bestemmelser i reguleringsplanen.

6.2.3 Forslag til avbøtende tiltak/planpremisser

Med grunnlag i de funn som har blitt påvist i utredningen, anbefales følgende avbøtende tiltak gjennomført i detaljreguleringsplaner eller som krav til søknad om tiltak.

- De utvalgte delområdene sikres gjennom arealformål og bestemmelser.
- Viktige forbindelser til friluftslivsområder sikres gjennom arealformål.
- Snarveier over privat grunn sikres gjennom bestemmelser til hensynssoner og som arealformål ved detaljregulering.
- Tilgjengelighet til de viktigste friområdene sikres gjennom bestemmelse om opparbeiding med universell utforming. Dette gjelder særlig torget, Storgata, Sjøgata, Honningsvåg stadion, fotballbane i Storbukt, Rådhusplassen, Skårungen park, Menesbukta, friområdet ved Førstevann, lekeplass i Gammelveien, Honningsvåg skole og gravplassen ved kirken.

6.3 Kulturminner og verneverdige bygg

Føringer i planprogrammet:

«Kulturminner er definert som alle spor etter menneskelig virksomhet i vårt fysiske miljø, herunder lokaliteter som det knytter seg historiske hendelser, tro eller tradisjoner til. Begrepet kulturmiljø er definert som et område hvor kulturminner inngår som en del av en større enhet eller sammenheng. Det skal vurderes hvilke virkninger nye tiltak som foreslås i planen kan få på omkringliggende kulturminner og kulturmiljø. Den generelle aktsomhetsplikten skal komme til uttrykk i bestemmelsene i form av foreslått tekst fra Sametinget.

Datagrunnlag

- Nordkapp kommune
- Nordkapp historielag
- Honningsvåg i NB-registeret, Riksantikvaren
- Litteratur: Hage, Ingebjørg. "Som fugl Fønix av aksen, gjenreisningshus i Nord-Troms og Finnmark", Ad Notam Gyldendal, 1999
- Fotefar mot nord
- Og annet»

6.3.1 Eksisterende forhold

Hele planområdet preges av gjenreisningsarkitektur med noe nyere bebyggelse lengst nord, innerst i Storbukta. Sentralt i Honningsvåg finnes bebyggelse reist som del av Brente steders regulering (se KU kulturminner). Mye av gjenreisningsarkitekturen utgjør viktig deler i bystrukturen.

«Rådhus, skole og brannstasjon ble lagt i tilknytning til nytt torg i akse med den gjenstående trekirken. Denne noe monumentale oppbyggingen av byen, hvor viktige bygninger plasseres sentralt i byområdet, er typisk for flere av gjenreisningsbyene» (Oppslag ngu.no den 22. oktober 2019).

Ellers har bebyggelsen blitt organisert i bånd som følger terrenget oppover i høyden, slik som for mange norske kystbyer i bratt terreng, for eksempel Hammerfest og Bergen. Dette danner karakteristiske langsgående gater og boligveier.

Det er oppført tre enkeltminner og ett kulturmiljø i Honningsvåg. Disse er Honningsvåg kirke, Fiskernes servicestasjon, Brødrene Isaksens Patentslipp, i tillegg til kulturmiljøet Honningsvåg sentrum. Honningsvåg sentrum er oppført på bakgrunn av å være et godt eksempel på gjenreisningsprosjektet i Nord-Norge, som er et av landets største arkitektoniske prosjekter gjennom tidene.

6.3.2 Virkninger

0-alternativet

Honningsvåg har en lang historie som fiskevær og urbant samfunn, men bare Honningsvåg kirke (1885) gjenstår av bebyggelsen fra før 1944, da fiskeværet ble brent ned og befolkningen tvangsevakuert i forbindelse med den tyske tilbaketrekningen. Som del av det arkitektoniske gjenreisningsprosjektet, er Honningsvåg og Storbukt bygd ut etter reguleringsplaner utarbeidet av Brente steders regulering (BSR). Den særegne gjenreisningsbebyggelsen og soneinndelingen preger fortsatt Honningsvåg. Storbukt har siden den gang vært preget av større industri- og næringsanlegg.

Gjenreisningsplanen ble ikke vedtatt helt slik den var tenkt fra BSRs side. Bygningsrådet interвенerte og ønsket et tettere sentrum enn BSR egentlig ønsket. Dette er bakgrunnen for de sammenhengende rekkene med murgårder, og for de énetasjes «klossene» som det fremdeles finnes noen av. Tanken var at de sistnevnte kunne bygges høyere ved behov. Resultatet ble et bysentrum som fremstår som tettere og mer lukket enn mange andre gjenreisningsbyer.

0-alternativet fordrer uendret arealdisponering.

Plankonseptet (hovedalternativet)

Konsekvensutredningen legger området regulert av BSR etter krigen til grunn, som en samlet bystruktur og deler dem i følgende delområder med angitt verdi og konsekvens:

Delområder	Sted	Fagtema: Kulturmiljø	
		Verdi	Plankonsept
KM01	Honningsvåg (BSR)	Stor	0
KM02	Storbukt (BSR)	Middels	-
KM03	NB!-området Honningsvåg sentrum	Stor	-
KM04	Brødrene Isaksens Patentslipp A/S	Svært stor	0
KM05	Fiskernes Servicestasjon	Svært stor	0
KM06	Klubben	Middels	0
KM07	Rådhusplassen	Stor	--
KM08	Storgata (BSRs murtvangstrøk)	Svært stor	0
KM09	Honningsvåg kirke	Svært stor	0

6.3.3 Forslag til avbøtende tiltak/planpremisser

Med grunnlag i de funn som har blitt påvist i utredningen, anbefales følgende avbøtende tiltak fulgt opp i områdeplanen og etterfølgende detaljreguleringslaner eller søknad om tiltak.

- Den overordnede strukturen bør beholdes, dvs. gater, veier, plasser og akser som den mellom festplassen og kirken
- Soneinndelingen er også en viktig del av BSR-planen for Honningsvåg og har stor verdi. Det er viktig at soneinndelingen fremdeles er lesbar i bybildet, dvs. at materialbruk, farger, volumer og uttrykk i stor grad videreføres. Dette bør ikke være til hinder for transformasjon til endret bruk; det viktige er at man beholder det opprinnelige uttrykket. Konkret betyr det f.eks. at evt. nybygg i «murbyen» oppføres i mur, mens bolighus i «trebyen» fremdeles bør bygges i tre
- Variasjonen i bebyggelsen i sentrum, eksisterende og evt. ny, lå og ligger i fargebruken, først og fremst. Honningsvåg er en fargerik by, og bør fortsatt være det
- Bør utarbeides veileder om farger, materialbruk, skilting på fasader osv. DIVE-analysen gir en del rammer, og veilederen Gjenreist og særpreget (Husbanken, 2007) er et svært godt utgangspunkt for en slik veileder

- Prinsippene i veilederen bør være så overordnede at denne kan gjøres gjeldende for et større område enn det avsatte NB!-området, og også for den nye bebyggelsen som foreslås i planen; dette kan løses ved å regulere inn en hensynssone og knytte en bestemmelse om veilederen til denne
- Forskjellen mellom BSRs opprinnelige planforslag og den endelig vedtatte gjenreisningsplanen kan gi et visst handlingsrom for fortetting i sentrum, på nevnte forutsetninger
- Plankonseptet legger opp til at store deler av sentrumsbebyggelsen kan heves med én etasje. Enkeltbygninger i Storgata som er trukket frem som spesielt viktige i DIVE-analysen, bør vurderes unntatt fra dette. Det gjelder f. eks. Telegrafan (Storgata 2) og Kraftlaget (Storgata 5)
- Gjenreisningsplanen la opp til et torg ved den nåværende taxistasjonen. Det fungerer ikke i dag etter hensikten, og bør ses nærmere på i det videre planarbeidet
- Det bør være mulig å se på «Festplassen» (Rådhusplassen) med friske øyne, jf. divergensen mellom BSRs regulerte plass og det som faktisk ble bygd. Aksene mellom plassen og Honningsvåg kirke bør videreføres, og det er knyttet betydelig verneverdi til f. eks. Turnhallen og Rådhuset. Den røde telefonkiosken er statlig listeført («fredet»)
- Ny bebyggelse ved Rådhusplassen bør utnytte noen av de samme grepene som lå til grunn for gjenreisningsperiodens grunnkonsept og offentlige arkitektur. Dvs. søke å bryte ned et ellers stort volum ved å legge ulike funksjoner til ulike bygningskropper, markere sammenbygninger og inngangsparti tydelig i fasaden gjennom materialbruk et., og gjerne male fasader i to farger eller sette dem opp med ulike typer materialer
- Fredete bygninger og anlegg bør reguleres med hensynssone H730, og det er viktig at de får et visst rom rundt seg. Dette gjelder Brødene Isaksens Patenslipp i Storbukt, Servicestasjonene, Honningsvåg kirke og telefonkiosken ved Rådhusplassen
- NB-området bør reguleres med hensynssone H570

6.4 Landskapsbilde

Føringer i planprogrammet:

«Under dette temaet vil de tiltakene som foreslås i reguleringsplanen bli gjenstand for en landskapsfaglig vurdering. Dette gjelder tiltak i strand-/kaisonen, i gater og plasser og i planområdets bygningsmasse. I forhold til sistnevnte vil en vurdering av landskapsvirkninger av evt. høyde på hus og fortetting være et analysetema.

Datagrunnlag

Datagrunnlaget utgjøres av kart og relevante rapporter, ortofoto, alle tilgjengelige fotos fra tiltaksområdet, egen befarings og fotodokumentasjon av områder som blir visuelt berørt av tiltaket.»

6.4.1 Eksisterende forhold

Planområde ligger fra innerst i Storbukta, ved Førstevatn og Andrevatn, Sandfjellet og Seppoladalen og Lillegjellert og sørover langs den vestvendte, korte strandflaten ved foten av Storefjell til neset Klubben ut fra Elvedalen som ender helt i sør ved Juledagsneset like nedenfor Vesteraksla.

De ruvende landformene avtar her helt øst på Magerøya. Storbukta utgjør ellers en av de typiske fjordene i landskapsregionen, som skjærer seg dypt inn i øya. Den middels store strandflaten ytterst i planområdet, skiller seg ut fra de mer typiske bratte og utilgjengelige, smale tilfellene av næringskyst som vi finner på yttersida av øyene her. Den paleiske overflaten på fjellområdene øst for Honningsvåg, ligger lavere enn lenger vest på Magerøya. Her avrundes disse partiene delvis i avrundete u-daler ned mot Storbukt og delvis i en bratt skråning nedenfor Storfjell. Magerøya ligger på utsiden av det brede fjordløpet magerøysundet som skiller øya fra fastlandet.

Neset Klubben er en morenerygg med avsetninger av forvittringsmateriale ut fra den karrige Elvedalen, som egentlig er en vid og kort U-dal på sørsiden av Storefjell. Ellers er jorddekket her generelt tynt. Det finnes ikke jordbruksmark i planområdet.

Den korte strandflaten nedenfor den bratte skråningen er Storefjell er nesten ikke bebygget. Innerst i planområdet finnes nyere bolig og næringsbebyggelse, mens Honningsvåg sentrum ligger ytterst i planområdet hvor Klubben danner en skjermet havn som har dannet grunnlag for bebyggelsen.

Løsmassene i planområdet domineres av forvittringsmateriale og noe bart fjell med stedvis tynt dekke. Skillet går mellom Utsikten og Elvebakken innerst i Storbukta. Det finnes ikke jordbruk og finner ingen lanbruksbygninger i planområdet.

6.4.2 Virkninger

0-alternativet

0-alternativet fordrer uendret overordnet arealdisponering, og det legges da grunn at utvikling skjer som det har historisk; vilkårlig og relativt sporadisk. Kommunen har få verktøy for å hjemle dimensjoner og utforming, og å kreve estetisk tilpasning til utbyggingsprosjekter i dag.

Plankonseptet (hovedalternativet)

Gjennomgående spriker vurderingene negativt for tiltakets skala, som derfor foreslås gjennomgått ved beslutning av hvilke tiltak som skal reguleres.

Nr	Verdi	Samlet omfang	Konsekvens
1	Noe verdi +	Ingen	Ingen
2	Uten betydning 0	Ingen	Ingen
3	Noe verdi +	Ingen	Ingen
4	Middels verdi ++	Noe forringet	Noe miljøskade -
5	Noe verdi +	Foringet	Noe miljøskade -
6	Noe verdi +	Noe forringet	Noe miljøskade -
7	Noe verdi +	Ingen	Ingen
8	Middels verdi ++	Noe forringet	Noe miljøskade -
9	Noe verdi +	Ingen	Ingen
10	Middels verdi ++	Ingen	Ingen
11	Middels verdi ++	Ingen	Ingen
12	Middels verdi ++	Ingen	Ingen
13	Stor verdi +++	Forbedres	Betydelig miljøforbedring ++
14	Middels verdi ++	Foringet	Betydelig miljøskade --
15	Noe verdi +	Foringes	Noe miljøskade -
16	Noe verdi +	Foringes	Noe miljøskade -
17	Noe verdi +	Foringes noe	Noe miljøskade -

* se konsekvensutredning for landskap for kart over delområder

- Delområde 1-3, 7, 10-13: Ingen konsekvens.
- Delområde 4: I hovedsak har tiltaket blitt godt tilpasset landskapet, men tiltakets skala ved utsikten forringer landskapet noe, slik at det medfører noe miljøskade for landskapsbilde.
- Delområde 5: Både tilpasning til terreng og skala medfører at landskapskarakteren forringes. Men den lave verdien, tilsier at dette bare medfører noe miljøskade.
- Delområde 6: Tiltaket medfører i utgangspunkt forbedring av arealet, men tiltakets skala dominerer for mye, slik at det medfører noe miljøskade.
- Delområde 8: Tiltaket styrker hovedformen og eksisterende bystruktur i Solbakken, men tiltakets skala dominerer for mye, slik at det medfører noe miljøskade.
- Delområde 13: Fordi delområdet har stor verdi og tiltaket forbedrer innenfor begge kriteriene som vurderes, medfører det en betydelig miljøforbedring.
- Delområde 14: Tiltakets forankres godt, men har en for dominerende skala sammenholdt med den bakenforliggende bebyggelsen. Dette medfører betydelig miljøskade.
- Delområde 15: Tiltaket forankres godt i bystrukturen, men det har en for dominerende skala, slik at det samlet medfører noe miljøskade.
- Delområde 16: Tiltaket forankres godt og skjemmer ikke, men tiltaket dominerer landskapet, slik at det medfører noe miljøskade. De visuelle verdiene i BSR-området vurderes som lave, slik at potensialet for forbedring gjennom rett skala vil være betydelig.
- Delområde 17: Tiltaket medfører utbygging flere steder som tilpasses landskapet godt, men noen steder dominerer det landskapets skala på en måte som medfører noe miljøskade.

6.4.3 Forslag til avbøtende tiltak/planpremisser

Med grunnlag i de funn som har blitt påvist i utredningen, anbefales følgende avbøtende tiltak gjennomført i detaljreguleringsplaner eller som krav til søknad om tiltak.

Veileder for utforming av gater og byrom

Tiltakets utforming har ikke blitt utredet og kan på mange steder forbedre endringene av landskapets visuelle kvaliteter. Det anbefales derfor utarbeidet en veileder for utforming av gater og byrom, herunder hvordan bygg avsluttes mot byens gaterom og særlig utforming av strandsonen. Denne anbefales ferdigstilt som del av områdereguleringsplanen, slik at krav basert på veilederen kan hjemles i bestemmelsene.

Utredningskrav for store og synlige tiltak

I detaljreguleringsplaner for tiltak innenfor sektor en, anbefales det utarbeidet en synlighetsanalyse eller snitt som grunnlag for tiltakets maksimale høyde. Dette gjelder særlig tiltak som blir synlige over eidet til Valan og derfor påvirker hvordan ankomsten til Honningsvåg oppleves fra nord.

I sektor to, vil tiltakets påvirkning på reiseopplevelse ved ankomst til Honningsvåg via E69 og Honningsvågtunnelen være av interesse. Her vil tiltakets volum og skala være av mindre betydning, fordi det vil etableres i et avgrenset landskapsrom. Tiltakets utforming og henvendelse til ankomsten, vil derimot være viktig å fastslå i detaljreguleringsplaner.

I sektor tre er minste avstand fra sentrum i Honningsvåg til motsatt side av Magerøysundet minst 7-8 km. Store tiltak kan være synlig på denne avstanden, men samtidig har området på motsatt side liten

/ ingen bebyggelse. Siden denne virkningen ikke har blitt undersøkt, foreslås det at særlig store og synlige tiltak som planlegges som landemerker, også undersøkes i detaljreguleringsplaner.

Håndtering av usikkerhet

For tema det knyttes usikkerhet til, anbefales disse vurdert som del av utredningskrav for detaljreguleringsplaner. Dette gjelder særlig visuelle kvaliteter knyttete til:

- Geologi
- Vegetasjon

Krav til detaljreguleringsplaner

Det anbefales krav til omforming av volumene på den videregående skolen, slik bygget tilføres visuelle kvaliteter. Alternativt foreslås bygget revet og erstattet med et nytt bygg når dette blir aktuelt.

Det anbefales stilt krav til reparasjoner ved tiltak i strandsonene, særlig hvor eksisterende bygg og parkeringsanlegg har blitt bygget på fyllinger ut i sjøen.

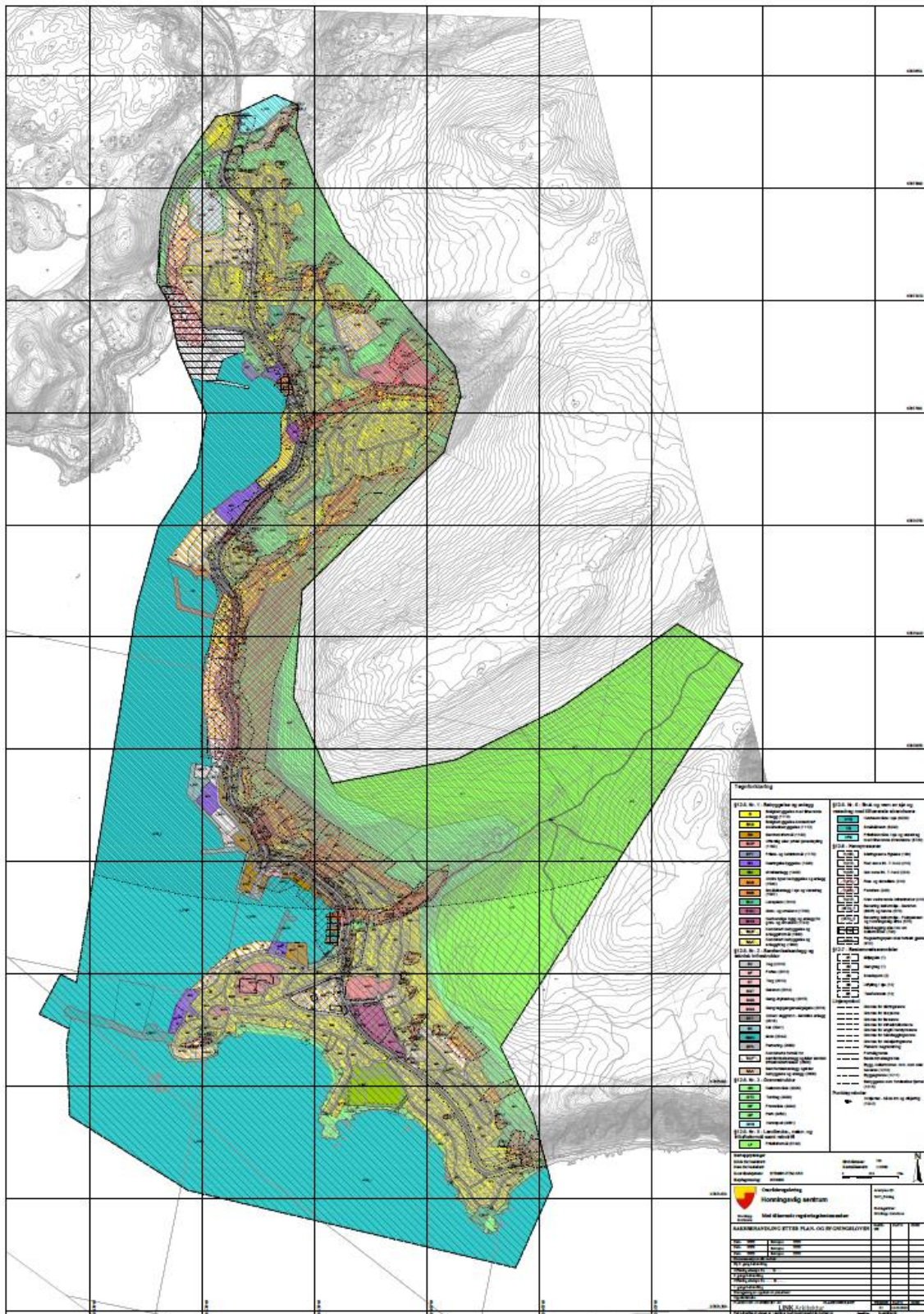
Det anbefales ny bebyggelse på tidligere fergekai, slik at arealbruken kan omdefineres. Det bør vurderes om et slikt tiltak vil gi større positive forbedringer enn for eksempel et boligprosjekt som vist i utsnitt #1.

Krav ved søknad om tiltak

Krav til utforming basert på en rettleder for gater og byrom, samt hvordan nye eller oppgraderte bygg skal utformes i møtet med omgivelsene.

7 Beskrivelse av planen

7.1 Plankartet



Figur 14 Plankartet datert 07.03.2023

7.2 Planlagt arealbruk/reguleringsformål

Planen består av følgende arealformål i henhold til plan- og bygningslovens §12-5 (antall delområder innenfor hvert formål er angitt i parentes):

Nr. 1 – Bebyggelse og anlegg

- 1110 - Boligbebyggelse med tilhørende anlegg (78) - B
- 1112 - Boligbebyggelse – konsentrert småhusbebyggelse (9) - BKS
- 1130 - Sentrumsformål (23) - BS
- 1160 - Offentlig eller privat tjenesteyting (4) - BOP
- 1170 - Fritids- og turistformål - BFT
- 1300 - Næringsbebyggelse (7) - BN
- 1400 - Idrettsanlegg - BIA
- 1500 - Andre typer bebyggelse og anlegg - BAB
- 1587 - Småbåtanlegg i sjø og vassdrag - BSB
- 1610 - Lekeplass (2) - BLK
- 1700 - Grav- og urnelund (2) - BGU
- 1730 - Nødvendig bygg og anlegg for grav- og urnelund - BNG
- 1800 - Kombinert bebyggelse og anleggsformål (23) - BKB
- 1900 - Angitt bebyggelse og anleggsformål kombinert med andre angitte hovedformål (2) - BAA

Nr. 2 – Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

- 2010 - Veg (17) - SV
- 2012 - Fortau (34) - SF
- 2013 - Torg (2) - ST
- 2014 - Gatetun (2) - SGT
- 2015 - Gang- /sykkelveg (2) - SGS
- 2016 - Gangveg/gangareal/gågate (3) - SGG
- 2018 - Annen veggrunn – tekniske anlegg (16) - SVT
- 2041 - Kai (2) - SK
- 2044 - Molo (2) - SMO
- 2080 - Parkering (6) - SPA
- 2800 - Kombinerte formål for samferdselsanlegg og/eller teknisk infrastrukturtraseer (3) – SKF
- 2900 - Angitte samferdselsanlegg og/eller teknisk infrastrukturtraseer kombinert med andre angitte hovedformål (2) – SAA

Nr. 3 – Grønnstruktur

- 3020 - Naturområde (13) - GN
- 3030 – Turdrag - GTD
- 3040 - Friområde (12) - GF
- 3050 - Park (3) - GP
- 3061 – Vannspeil - GVS

Nr. 5 – Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift

- 5130 - Friluftformål (5) - LF

Nr, 6 – Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

- 6220 - Havneområde i sjø (3) - VHS
- 6230 - Småbåthavn (2) - VS
- 6720 - Friluftsområde i sjø og vassdrag med tilhørende strandsone - VFS

7.3 Bebyggelse og anlegg

7.3.1 Sentrumsformål

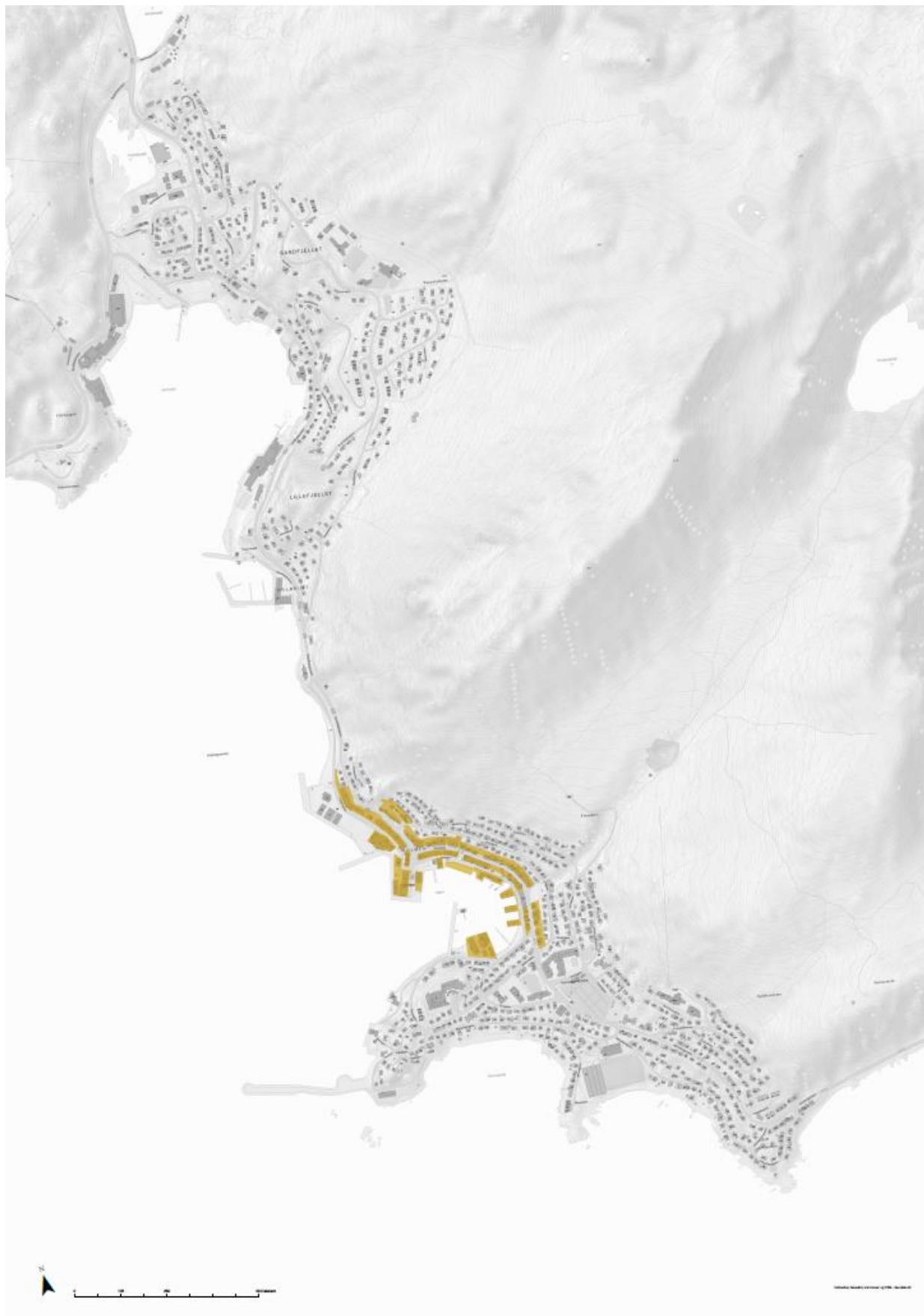
I planen er avsatt arealer til sentrumsformål, plassert som vist i skissen under.

Sentrumsformål innbefatter forretninger, tjenesteyting, kontor, hotell/overnatting og bevertning, herunder nødvendig grøntareal til bebyggelse. I noen felter åpnes det også for etablering av boliger. For felt der dagens bruk avviker fra ovennevnte formål, gjøres også dagens bruk gjeldende. Planen vil således ikke stenge for eksisterende bruk. Det åpnes derimot ikke for etablering av arealkrevende handel eller næring.

Formålet er et «ja»-formål, noe som innebærer at formålet åpner for alle funksjonene nevnt ovenfor, med mindre annet er spesifisert i bestemmelsene. Sentrumsformål er et åpent og fleksibelt flerbruksformål som egner seg godt i et avgrenset sentrum. Bruken av formålet legger til rette for endringsdyktig og mangefasettert bruk av arealer. Ved å være mindre detaljert, sikrer formålet robust og motstandsdyktig arealbruk i sentrum, og markedet kan i større grad avgjøre hva bebyggelsen benyttes til uten at reguleringer skal stå i veien.

Bebyggelsen i sentrumsområdet rundt Storgata og Sjøgata har en typologi med kapasitet og kvaliteter som under rette omstendigheter kan tilrettelegge for et levende og levedyktig sentrumsområde. For å sikre videre hensiktsmessig sentrumsfortetting, legges det opp til høyere utnyttelse, samt nye byggeområder i sentrum, med høyest konsentrasjon rundt Holmen og vestenden av Storgata og Sjøgata. Den høyere utnyttelsen som plankonseptet legger opp til kan ta form som påbygg, eller sanering og gjenoppbygging. For å sikre en bebyggelse og utforming som gjensidig drar nytte av sentrums-kvalitetene og viderefører arkitektoniske- og kulturminneprinsipper, nedfelles utformingsprinsipper i bestemmelsene. Blant disse vil det være sentralt å stille krav om tilrettelegging for utadrettet virksomhet i første etasje, åpne fasader, blandet formål og at innganger/utganger plasseres mot tilliggende gaterom. Det vil også stilles krav om utforming, i form av volum, form og farge, som gjenspeiler det eksisterende og særegne arkitektoniske miljøet.

Det åpnes ikke for tiltak etter pbl. § 20-1 a) over 200 m² tiltak i sentrumsformål før det foreligger detaljregulering.



Figur 15 Sentrumsformål

7.3.2 Nye og eksisterende boligområder

Boligbebyggelse med tilhørende anlegg

Nye og eksisterende boligområder reguleres til boligbebyggelse med tilhørende anlegg.

Disse arealene består hovedsakelig av eksisterende boligområder. Disse områdene skal beholde sitt preg, men det legges til rette for at det kan fortettes med eneboliger, tomannsbolig, flermannsbolig eller enebolig med sekundærleilighet inntil 65 m².

Grad av utnytting skal være maks %BYA – 50%. Maksimal gesimshøyde på 8 meter og møne på 9 meter for bolig, og 4 meter gesims og 5,5 meter møne for garasje, uthus eller liknende som ikke er beregnet på varig opphold.

Det åpnes for fradeling av eiendommer, men ingen eiendom skal være mindre enn 300 m².

Merk at volumstudien i 3D ikke illustrerer nye eneboliger i eksisterende områder regulert til boligbebyggelse med tilhørende anlegg.

Det åpnes for å kunne etablere ny boligbebyggelse innen arealformålet uten krav om detaljregulering, forutsatt at det ikke søkes om mer enn 2 boenheter.

Felt B1, B54, B76 og B77 er nye byggeområder for bolig. For disse nye boligområdene skal det foreligge detaljregulering før det åpnes for utbyggingstiltak.

Konsentrert småhusbebyggelse

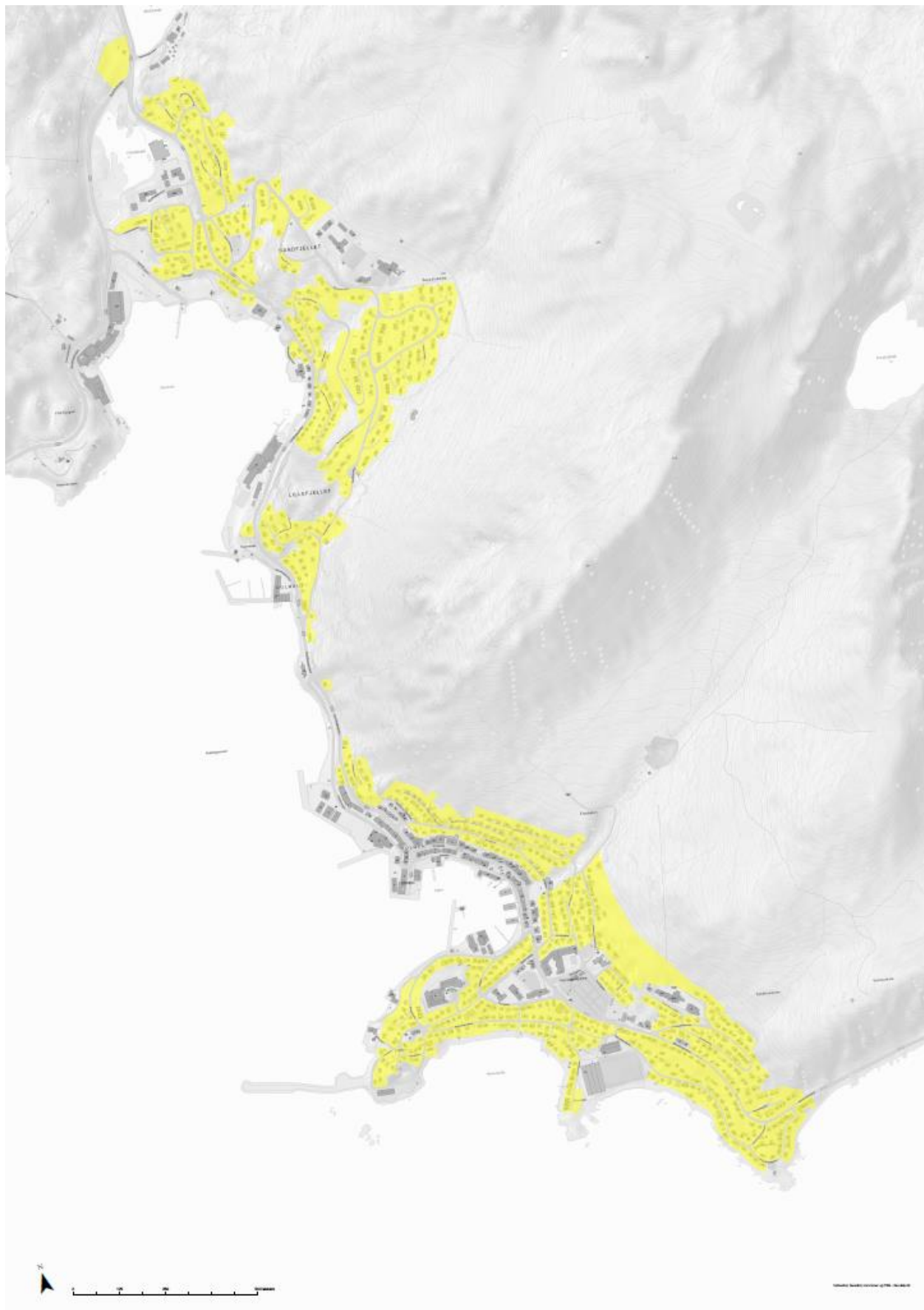
For å tilrettelegge for en mer variert boligsammensetning, åpnes det i enkelte områder i nærheten av Honningsvåg sentrum for konsentrert småhusbebyggelse (BKS).

Formålet brukes primært i eksisterende boligområder, men områder som vurderes til å tåle høyere utnyttelse enn hva som finnes i dag. Bakgrunnen for denne vurderingen kan være nærhet til sentrum, terreng, tidligere regulering, eller behovet for variert boligsammensetting.

Konsentrert småhusbebyggelse åpner i større grad for boliger av typen rekkehus og flerpersonboliger. Volumene knyttet til konsentrert boligbebyggelse i plankonseptet er modellert med utgangspunkt i eksisterende referanseprosjekter i Honningsvåg.

Grad av utnytting skal være maks %BYA – 70%. Maksimal mønehøyde på 12 meter og gesimshøyde på 10 meter (3,5 etasjer eller 3 etasjer med innredet loft). Ved flatt tak gjelder maksimal gesimshøyde på 10 meter.

I likhet med for boligbebyggelse med tilhørende anlegg, åpnes det for å kunne etablere ny boligbebyggelse innen arealformålet uten krav om detaljregulering, forutsatt at det ikke søkes om mer enn 2 boenheter.

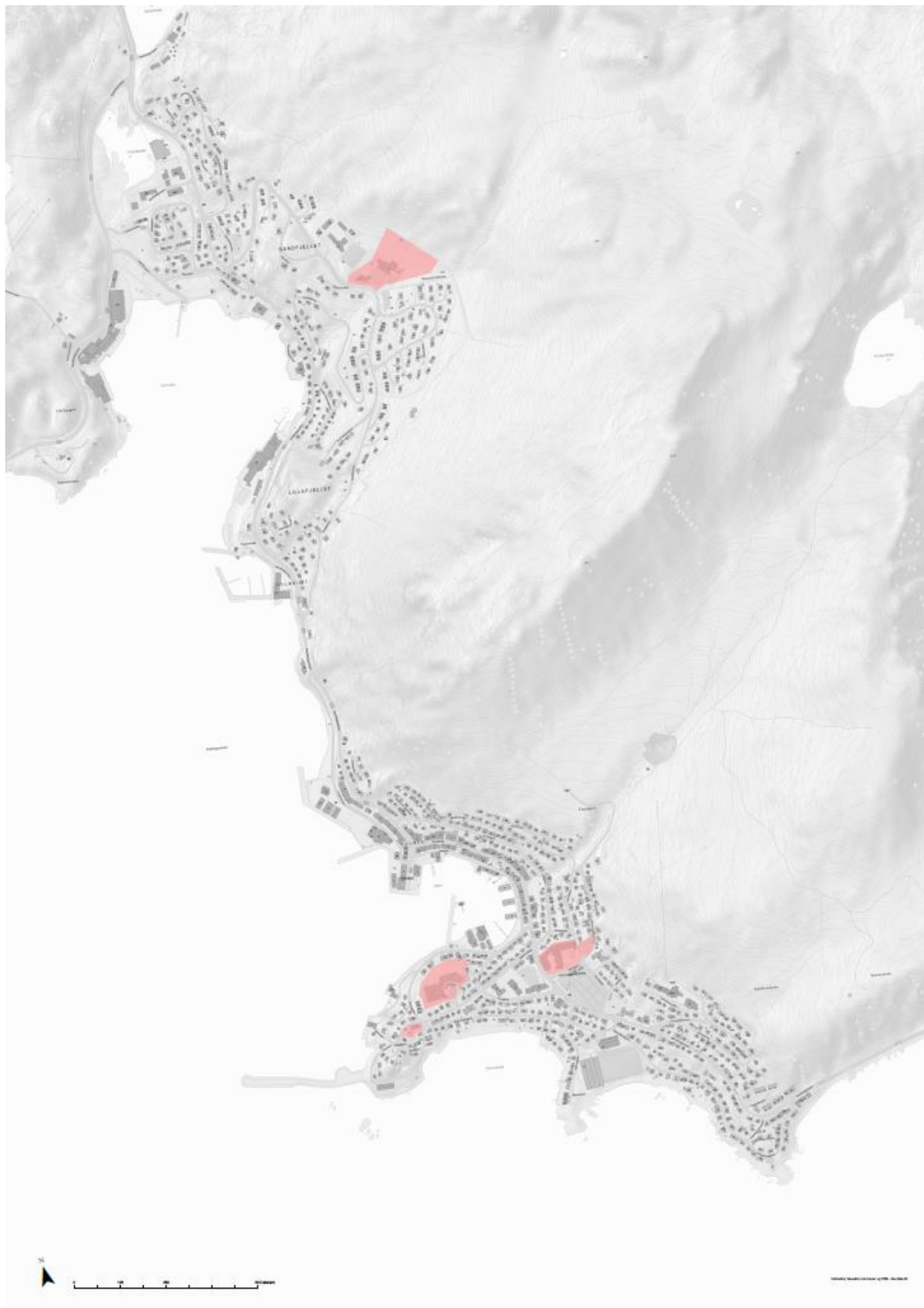


Figur 16 Boligformål

7.3.3 Offentlig eller privat tjenesteyting

I planen er avsatt arealer til offentlig eller privat tjenesteyting, plassert som vist i skissen under.

Det legges opp til offentlig eller privat tjenesteyting på områder som i stor grad brukes til offentlige formål i dag. Dette gjelder skole- og barnehagearealer. På disse områdene forutsettes dagens bruk videreført.



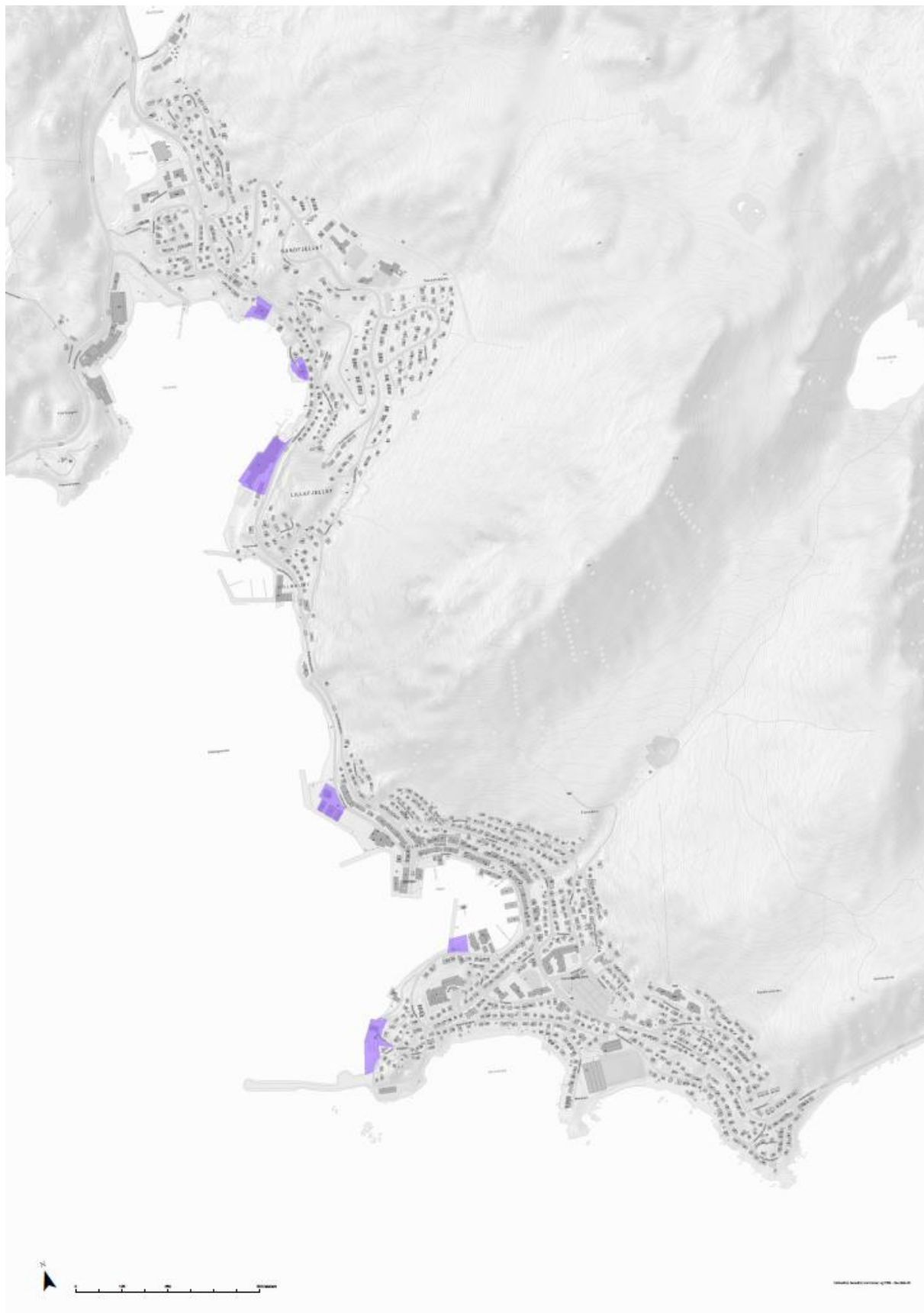
Figur 17 Offentlig eller privat tjenesteyting

7.3.4 Næring

I planen er avsatt arealer til næringsformål, plassert som vist i skissen under.

Planen inneholder flere rene næringsområder, nye og eksisterende. Rene næringsformål ligger for det meste langs kysten i forbindelse med eksisterende, allerede etablert virksomheter. Eksisterende næringsområder knytter seg hovedsakelig til dagens bruk. Flere nye næringsområder er lagt til områder som må fylles ut i sjø. Dette gjelder særlig arealer ved Klubben.

Det åpnes ikke for byggetiltak i BN5-7 før områdene inngår i en detaljregulering.



Figur 18 Næring

7.3.5 Kombinert bebyggelse og anleggsformål, alene eller i kombinasjon med andre hovedformål

I planen er avsatt arealer til ulike kombinerte bygg-/anleggsformål, plassert som vist i skissen under.

Planen inneholder flere områder som reguleres til kombinert bebyggelse og anleggsformål. Noen er eksisterende og flere er nye. For eksisterende områder er hensikten å åpne for ny bruk der det er formålstjenlig, uten at det skal stenge for muligheten for videreføring av dagens bruk.

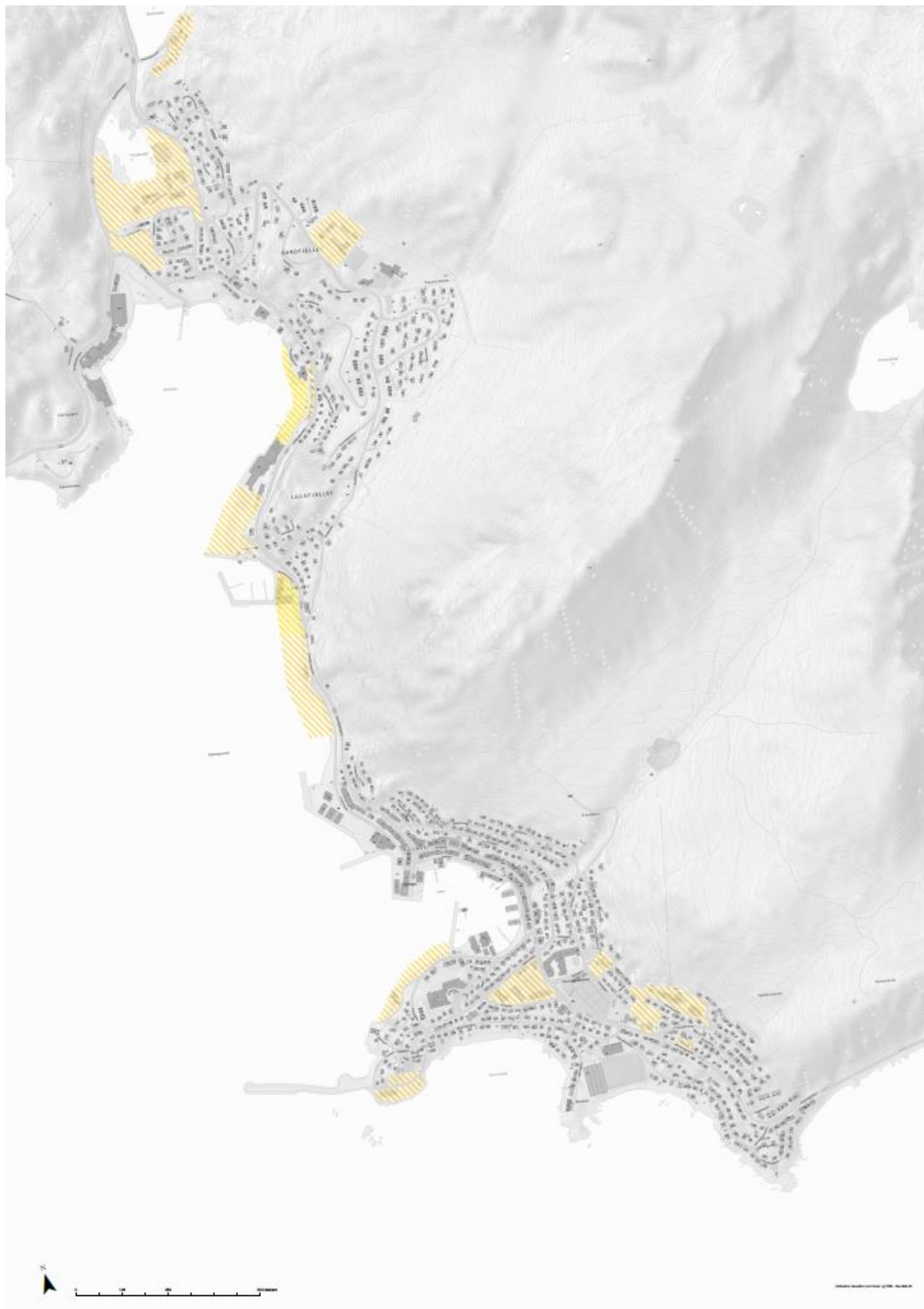
På enkelte områder kan det være aktuelt med bemannede boliger, eller bolig i kombinasjon med tjenesteyting. Dette gjelder blant annet Rådhuskvartalet og ubebygde areal på nedsiden av Sykehusveien. Det pågår arbeid med å avklare egnet lokalisering av bemannede boliger i regi av Husbanken og ny egnet utnyttelse, utforming og bruk av Rådhuskvartalet. Dette arbeidet pågår, men er ikke konkludert.

Tetthet og omgang av hva det åpnes for i disse områdene varierer. Tillat byggehøyde er i hovedsak 4-5 etasjer. Hvilke underformål det åpnes for i de ulike feltene varierer, men som regler gjelder dette næringsbebyggelse, forretning, kontor og tjenesteyting. For de fleste områder, med unntak av områder rundt Førstevann, åpnes det også for boligbebyggelse. I Storbukt åpnes det for arealkrevende handel.

I forbindelse med sikringen av mulighet for etablering av ny trasé for E69 og rekkefølgekrav i forbindelse med tiltak i BKB9 legges det opp til kombinert bebyggelse og anlegg og samferdselsformål på to områder, BAA1-2. Hensikten er å sikre areal til framtidige vegløsninger og muliggjøre en fornuftig bruk av restarealer. I tillegg til vegformål, åpnes det for boligbebyggelse, tjenesteyting, forretning, kontor, industri, verksted og lager.

For de fleste områdene forutsettes det detaljregulering før det kan tillates byggetiltak.

Flere områder forutsetter utfylling i sjø.



Figur 19 Kombinert bebyggelse og anlegg

7.3.6 Øvrige typer bebyggelse og anlegg

I planen er avsatt arealer til andre typer bebyggelse og anlegg, plassert som vist i skissen under.

Fritids- og turistformål – BFT

Hensikt bak urealisert reguleringsplan videreføres som fritids- og turistformål.

Andre typer bebyggelse og anlegg – BAB (Brødrene Isaksens Patentslipp AS)

Den nedlagte slippen i Storbukt videreføres, og reguleres til båndlegging etter lov om kulturminner H730.

Småbåtanlegg i sjø og anlegg – BSB

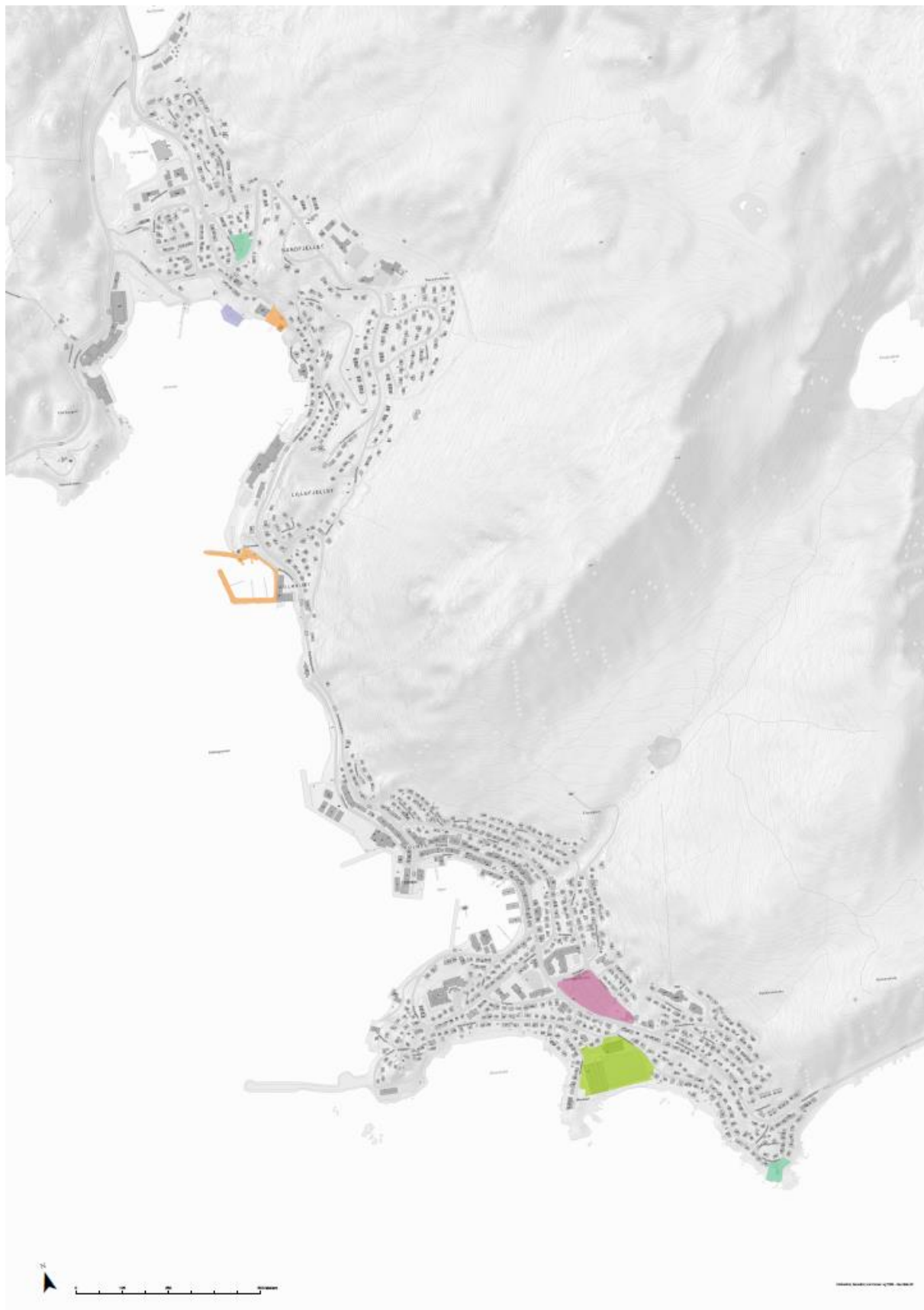
Småbåtanlegget i Holmbukt videreføres.

Lekeplass – BLK

Eksisterende lekeplasser i Storbukt og Juledagsneset avsettes i planen. Dette sikrer arealer fra å bli nedbygd. Områdeplanen åpner for vesentlig oppgradering av lekeplassene, ved blant annet å sikre kvalitet og krav til at disse skal være offentlig tilgjengelig.

Grav- og urnelund, og nødvendig bygg og anlegg for grav- og urnelund -BGU og BNG

Honningsvåg kirke og kirkegård med tilhørende nødvendig bygg og anlegg videreføres. Kirken reguleres til båndlegging etter lov om kulturminner H730.



Figur 20 Øvrig typer bebyggelse og anlegg

7.3.7 Bebyggelsens plassering og utforming

Planen åpner for mange ulike former for bebyggelse og formål.

En viktig premisse for planarbeidet handler om å legge til rette for nye boligområder, høyere boligandel i sentrum og sentrumsnære områder, samt sikring av funksjoner som betjener og underbygger sentrum gjennom fortetting, høyere utnyttelse og variert tilbud på gateplan.

Plankartet sikrer byggegrenser mot sjø. Som hovedregel er disse satt til 5 meter fra strandlinje for nye arealfelt, og 3 meter for eksisterende felt. Der byggegrenser ikke går frem av plankartet, sikrer bestemmelsene at byggegrense går i formålsgrense. Langs offentlig veg sikres byggegrense på 4 meter fra formålsgrense til vegen.

Hvert felt har bestemmelser om byggehøyder og etasjer. Som hovedregel skal konkret kotehøyde og utnyttelse avklares i detaljregulering.

I sentrumsområder angis det bestemmelser om bruk av 1. etasjer til utadrettet forretning og næringslokaler. Disse skal henvendes mot fortau og tilliggende gater. Ny bebyggelse skal hensynta og samspille med eksisterende bebyggelse i størrelse, form, materialer, detaljering og fargebruk for å bevare det helhetlige bebyggelsesuttrykket i Honningsvåg.

7.3.8 Bomiljø/-kvalitet

Det er gjennomført beregning og vurdering av støybelastning fra E69/Nordvågveien (vedlagt).

Rapporten viser at det er liten støybelastning fra denne, og det hovedsakelig knyttet til arealer som ligger inntil veien. Det sikres allikevel bokvalitet gjennom minimumskrav i bestemmelsene.

For områder som reguleres til boligbebyggelse stilles det krav om uteoppholdsarealer og lekeplasser. Alle boliger skal ha tilgang på privat eller felles uteoppholdsareal. Det sikres krav om utforming, variasjon og tilgjengelighet. Størrelsen på uteoppholdsarealet varierer fra felt til felt.

7.3.9 Uteoppholdsareal og lekeplasser

Planen stiller krav til størrelse og kvalitet på uteoppholdsareal til boligbebyggelse. For nye boenheter som etableres i sentrumsformål eller konsentrert småhusbebyggelse åpnes det for at kravet kan fravikes dersom det kan vises til og sikres utbedret/etablert offentlig tilgjengelig uteoppholdsareal eller lekeplass innen 150 meter fra boligen. Ved slikt fravik skal gjennomføring og kostnad avklares gjennom en utbyggingsavtale. Bakgrunnen for at det åpnes for fravik er nærhet til sentrum, behovet for fortetting og utbedring av offentlige tilgjengelige uteoppholdsarealer.

Uteoppholdsareal skal i størst mulig grad samordnes overordnet grønnstruktur og gang- og sykkelforbindelser.

Det sikres at uteoppholdsarealer skal plasseres slik at de har best mulig sol- og lysforhold. Bakgrunnen for at det stilles konkrete krav til tidspunkt og mengde, er at dette vurderes som en vanskelig avveining så langt nord.

For alle byggetiltak gjelder det at uteoppholdsareal skal være opparbeidet før det gang gis brukstillatelse.

Lekeplass i Storbukt og på Juledagsneset sikres i plan med krav om å være allment tilgjengelig.

7.3.10 Miljøfokus

Ved utfylling i sjø og før tiltak som medfører inngrep i grunnen skal det gjøres rede for forurensing i grunnen eller i sjø. Ved mistanke om miljøforurenset grunn skal det sikres avbøtende tiltak.

Energiløsninger i nye byggetiltak skal så langt det lar seg gjøre være fremtidsrettet og basert på fornybar energi.

7.3.11 Utbyggingspotensiale

Med grunnlag i modellen av plankonseptet, kan utbyggingspotensialet i planen kan oppsummeres slik:

Formål	Samlet areal (m2 BYA)	Samlet areal (m ² BTA)
Kombinert bebyggelse og anlegg	9690	32515
Sentrumsformål	12667	59272
Næring	16073	57388
Bolig	13101	34613

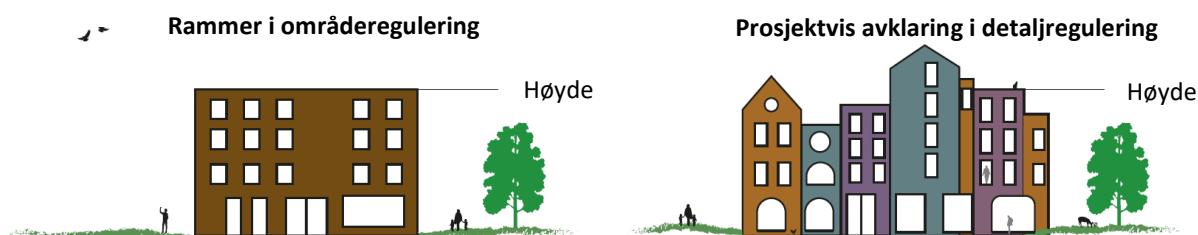
Utbyggingspotensialet er regnet i brutto BTA og BYA. Eksisterende bebyggelse er ikke medregnet i potensialet. Eksisterende bebyggelse som eventuelt saneres er heller ikke trukket fra.

Når det gjelder høyder er det lagt til grunn en gjennomsnittlig etasjehøyde på 3 meter. Utbyggingspotensialet er grunnlaget for etasje- og høydemeterangivelsen knyttet til de ulike arealformålene (se figur 22).

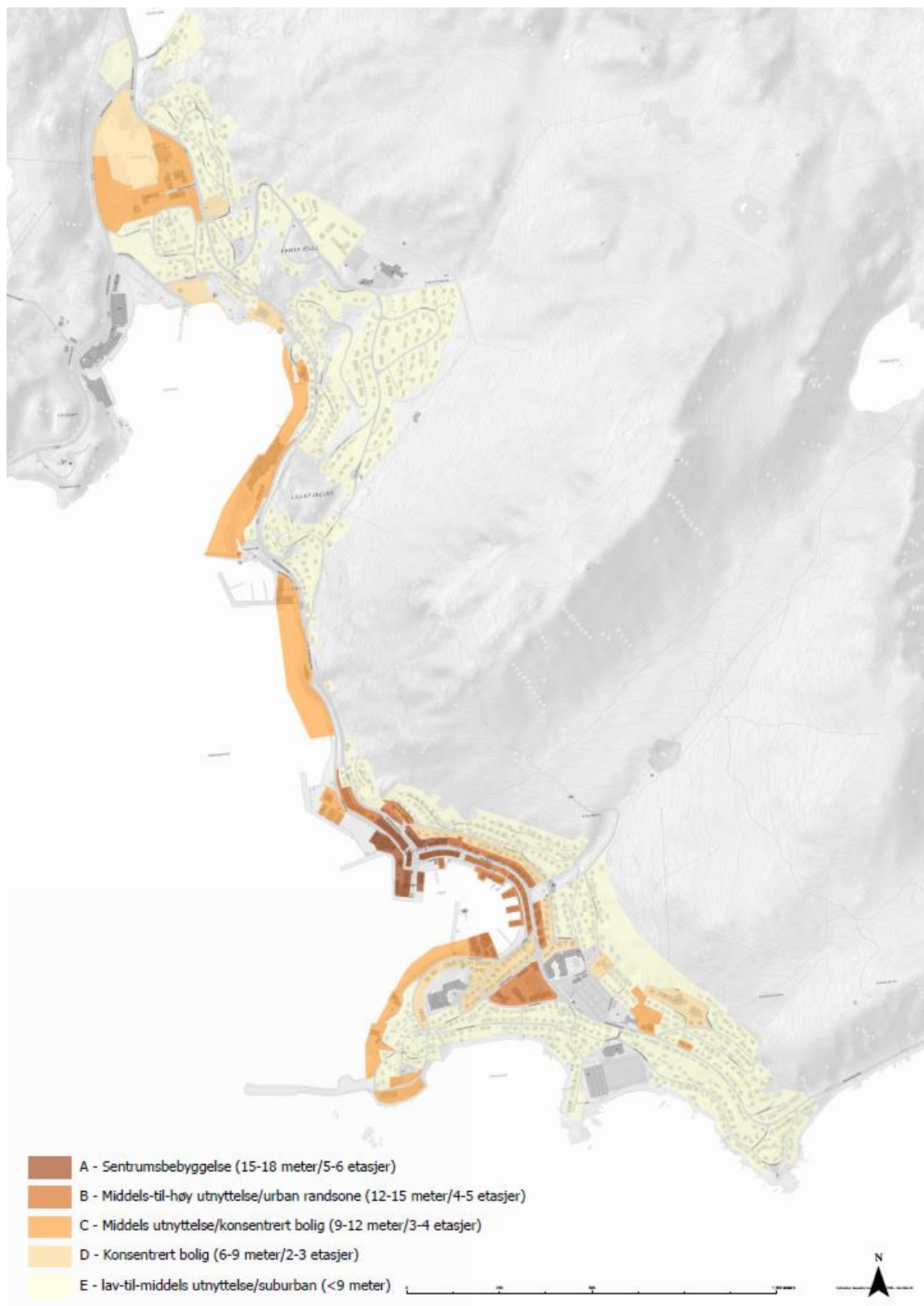
Merk at plankonseptet, og utbyggingspotensialet plankonseptet illustrerer, skal ikke forstås som en maksimal utnyttelse, eller som det konkrete tiltaket områdeplanen legger opp til.

Områdeplanen skal heller forstås som en rammeplan, og plankonseptet som en mulig utnyttelse/løsning innenfor rammene av områdeplanen.

Områdeplanen bidrar til en avklaring av arealbruken over et stort område, og gir overordnede rammer og krav til detaljregulering. Den konkrete utnyttelse og arealbruken av de enkelte tomtene avklares gjennom detaljregulering, innenfor rammene i områdeplanen.



Figur 21 Områdereguleringen skal avklare arealbruk og utbygging i et større område, mens detaljreguleringer er prosjektorientert og avklarar arealbruk og utnyttelse på enkelte tomter eller mindre områder



Figur 22 Skisse som viser høyder i plankonseptet, og hvordan disse er differensiert i planen

7.4 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

I planen er avsatt arealer til samferdselsformål, plassert som vist i skissen under.

Samferdselsformålene omfatter veg, gang- og sykkelvei, fortau, torg, gatetun, gangveg, parkering og annen veggrunn.

Torg, fortau, gangveg og gatetun skal være offentlig tilgjengelig, og utformes slik at de fremmer byliv, samvær og uteopphold for flest mulig på likest mulig vilkår. Det stilles krav om at det opparbeides med fast dekke, og at torg og gatetun møbleres og tilrettelegges for en oversiktlig trafikksituasjon for myke trafikanter. Taxistasjonen på torget reguleres med juridisk linje for bygg som forutsettes fjernet.

Det legges til rette for flere større samferdselsprosjekter i planen. I svingen i E69 rett sør for Brødrene Isaksens Patentslipp sikres det areal til ny trasé på vestsiden av bebyggelsen. Ny trasé forutsetter utfylling i sjø. Tiltaket vil medføre ny adkomst situasjon for enkelte omkringliggende eiendommer. Det stilles krav om felles arealavklaring gjennom detaljregulering.

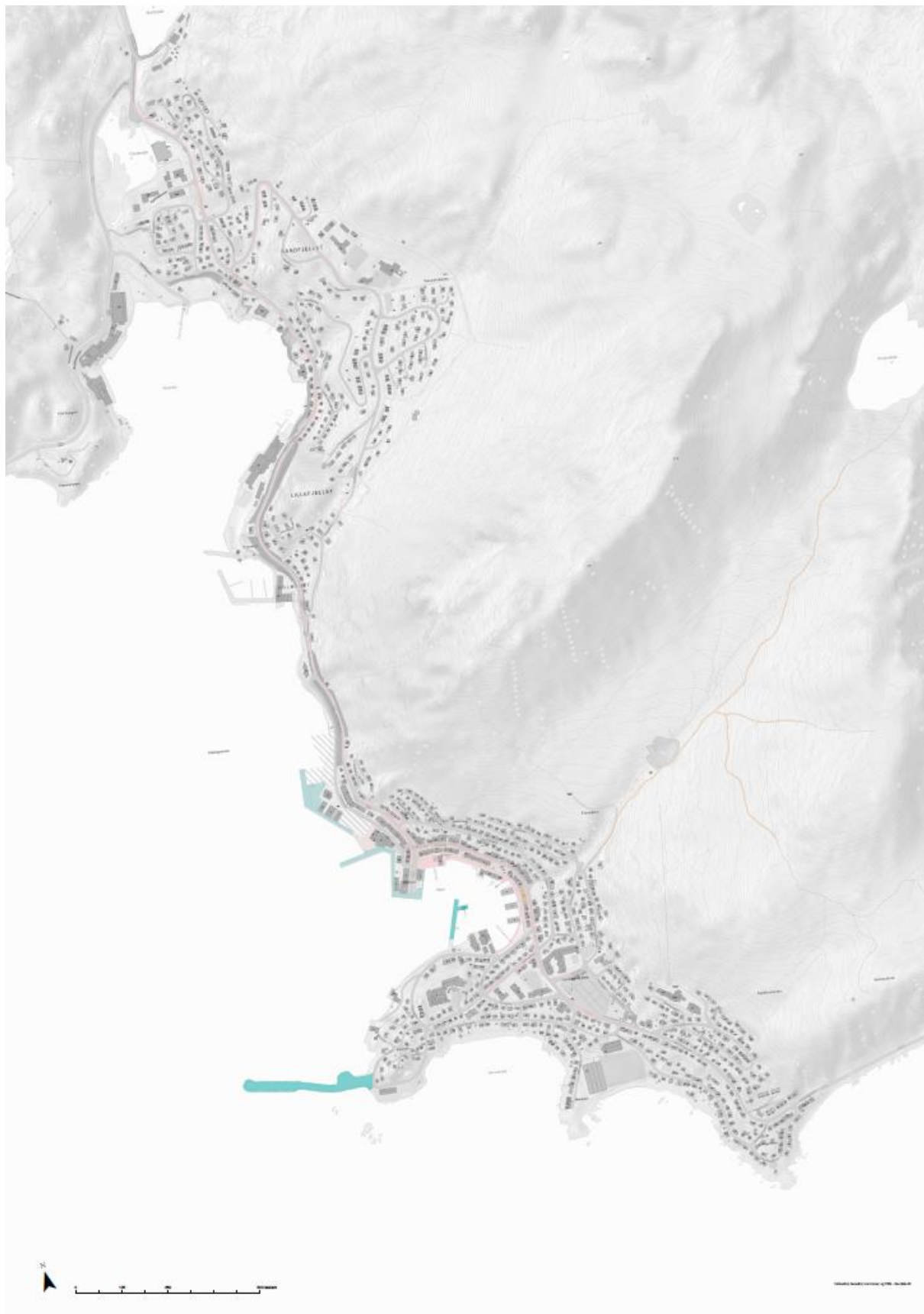
Ved detaljregulering av BKB9 (sør for Nordkappveien 2B) utløses det krav om detaljregulering av ny avkjøring fra E69 i Holmbukt. Avklaringer kan gjennomføres som en plan.

Universell utforming er et bærende prinsipp i tilrettelegging og utforming av samferdselsarealer for myke trafikanter.

Eksisterende molo- og kaianlegg forutsettes uendret.

Det åpnes for at tiltak i samferdselsformål er unntatt krav om detaljregulering.

Det sikres utarbeidet veileder for gatebruk og estetikk, og trafiksikkerhet og mobilitet. Veiledere skal definere kvalitet- og utformingsprinsipper for tiltak i Honningsvåg, og skal kunne benyttes som grunnlag for samordnet utvikling sammen med områdeplanen.



Figur 23 Samferdselsanlegg

7.4.1 Trafikkløsninger

Planen legger til grunn at det skal gjennomføres tiltak i Storbukt og Holmbukt. Disse er sikret med infrastruktursoner med krav vedrørende infrastruktur. I tillegg sikrer planen utformingsprinsipper i Storgata knyttet til bestemmelsesområdet. Sjøgata reguleres til gatetun for å tilrettelegge for sambruksallmenning.

Bestemmelsene sikrer opparbeidelse av tilfredsstillende atkomstsituasjon før det kan gis brukstillatelse.

Planen regulerer med utgangspunkt i dagens situasjon for øvrige deler av planområdet.

7.4.2 Parkering

I planen nedfelles minimumskrav for etablering av parkeringsplasser. Omfanget av denne varierer fra felt til felt, og formål til formål. For sykkelparkering sikres det at disse skal ligge nærme inngangspartier, og under tak så langt det lar seg gjøre. Det sikres også at parkeringsplasser for sykkel skal være tilpasset andre former for ikke-motorisert transport, som lastesykkel, spark mm.

Det sikres et minimum av parkeringsplasser for forflytningshemmede i tilknytning torget.

I sentrumsformål skal behovet for parkeringsplasser avveies mot arealbeslaget, behovet, trafiksikkerhet og muligheten for sambruk av eksisterende parkeringsplasser i sentrum. Dersom parkeringsbehovet skal fravikes eller dekkes utenfor tiltaksområdet må dette redegjøres for.

7.4.3 Teknisk infrastruktur

Vann, avløp, og overvann

Ved søknad om tiltak eller detaljregulering stilles det krav om tilfredsstillende vann- og avløpsløsning tilknyttet offentlig VA-nett og tilfredsstillende slokkevann.

Overvann skal som hovedregel fordrøyes og infiltreres innenfor eiendommen eller feltet, ved bruk av åpne overvannsløsninger, permeable overflater, tilstrekkelig jorddybde og bruk av vegetasjon på tak og utearealer. Bortledning av overvann og dreneringsvann skal ikke skje slik at det fører til oversvømmelse eller problemer. Hvordan overvann håndteres skal dokumenteres eller redegjøres for ved søknad om tiltak eller detaljregulering.

Snødeponi

Det er behov for mye areal til snølagring i Honningsvåg. Områdene som brukes er spredt rundt om i Honningsvåg, varierer i størrelse og underliggende arealformål. Snødeponier sikres derfor med bestemmelsesområder. Det stilles krav om at arealene er frie for obstruksjoner ved behov.

Renovasjon

Renovasjonsløsning skal beskrives ved søknad om tiltak eller detaljregulering. Valg av løsning skal avveies mot hensyn til bystruktur og krav til uteoppholdsareal.

7.5 Grønnstruktur

Et viktig mål for planarbeidet er å sikre og å legge til rette for etablering av ny grønnstruktur og lekeplasser i Honningsvåg. Dette er viktig for å skape gode bo- og oppvekstmiljøer, og for å forskjønne byen. Kunnskap tilsier at det som tiltrekker folk og skaper gode steder vel så mye som arbeidsplasser, er gode bomiljøer. Samtidig ligger statlige retningslinjer for planlegging for barn og unge som viktig fundament for arbeidet.

Det sikres et større friområde i Elvedalen. Det åpnes for enkel tilrettelegging av friområde, med opparbeiding som offentlig tilgjengelig friområde med egnet underlag, møblering og liknende.

Det skal etableres en sammenhengende kyststi fra Juledagsneset til Klubben. Kyststien skal være variert og kan opparbeides i fjæra eller på bryggeanlegg i sjø.

I sentrum sikres det byparker som kan møbleres og tilrettelegges for allmennheten.

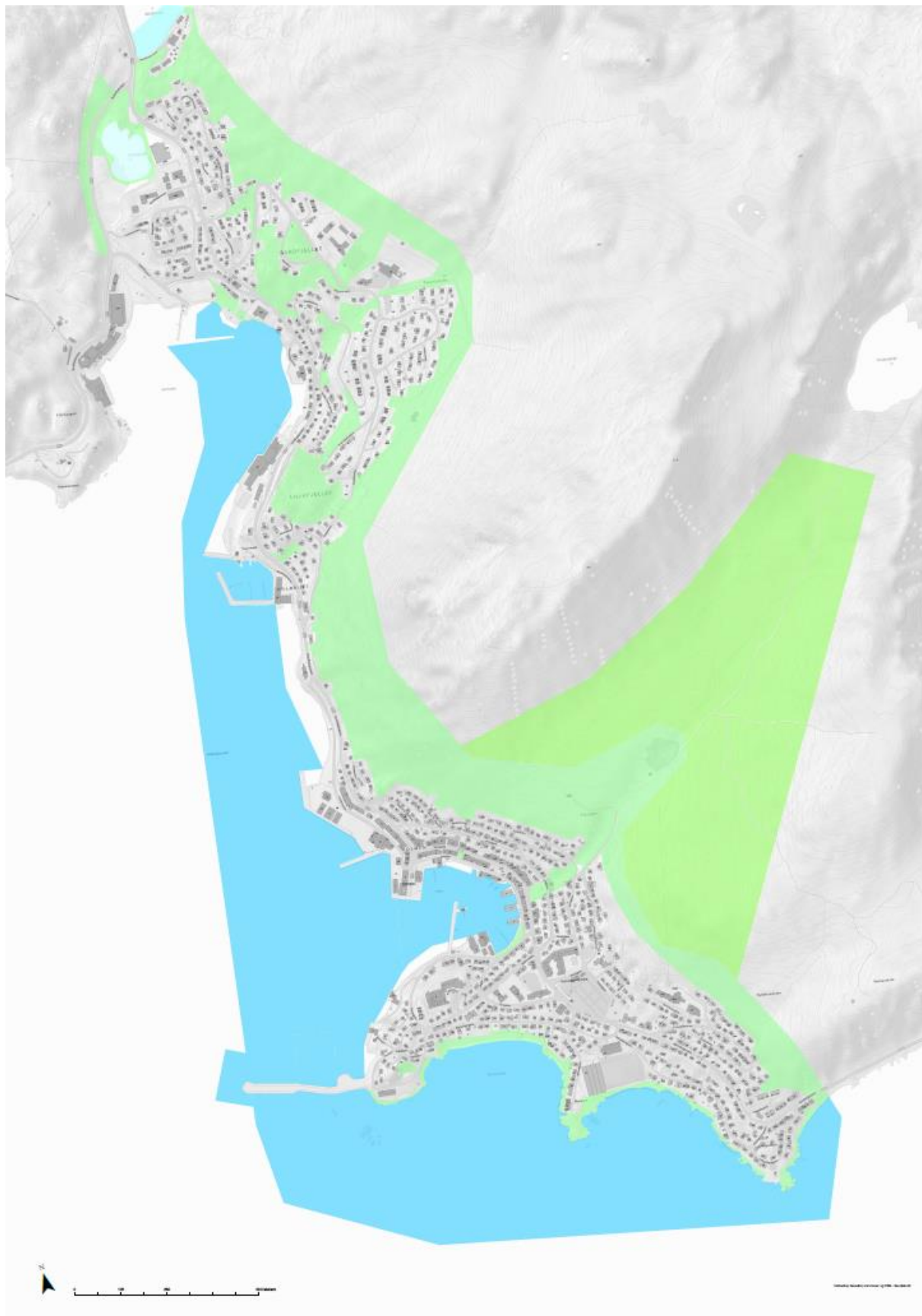
7.6 Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift

Honningsvåg er omringet av store natur- og friluftsområder.

Disse skal videreføres som de er, og ha minimalt med inngrep.

7.7 Bruk og vern av sjø og vassdrag

I friområde nord for Førstevann legges det til rette for etablering av allment tilgjengelig rasteplass. I tillegg sikres Førstevann som et større vannspeil. Friområde og vannspeilet sees i sammenheng, og kan tilrettelegges med opplevelseselementer og møblering. Ved Andrevann sikres det areal for oppføring av sammenhengende sti til grøntområdene i øst. Det åpnes for å etablere kyststien som bryggeanlegg ut i vannet.



Figur 24 Grønt- og sjøområder

7.8 Hensynssoner

7.8.1 Støysoner

I plankartet er avsatt hhv gul (H210) og rød støyzone (H220) iht utførte støyvurderinger (vedlagt).

7.8.2 Faresoner

NVE har kartlagt faresoner for ras og skred i Honningsvåg. Faresonekartet for skred i bratt terreng (herunder snøskred, sørpeskred, flomskred, jordskred, steinsprang og steinskred). Disse områdene er lagt inn i plankartet i form av Faresone – Ras og skredfare (H310). De ulike sikkerhetsklassene gjenspeiles i plankartet, og det knyttes krav til tiltak iht. TEK17 § 7-3.

Også NVE sine flomsoner er lagt inn i plankartet i form av Faresone, flom (H320).

Det sikres at tiltak i områder som omfattes av faresonene skal utføres etter enhver tids gjeldende teknisk forskrift.

Vinteren 2022-2023 reviderer NVE faresoner for ras og skred i Honningsvåg. Det legges til grunn at nye faresoner kan gjøres gjeldende i plankartet når de foreligger. Det antas at denne oppdateringen kan gjennomføres administrativt i kommunen.

7.8.3 Infrastruktursoner

Det er avsatt to hensynssoner for krav vedrørende infrastruktur, hhv H410_1 i Holmbukt og H410_2 i Storbukt. Disse åpner for omlegging av vegtrasé og adkomster i området.

Behovet for omlegging av H410_1 i Holmbukt utløses av tiltak i BKB9. H410_2 knyttes til mulighetsstudie for omlegging av E69 i Storbukt.

7.8.4 Kulturminner og kulturmiljø

Registrerte kulturminner og særlig viktige historiefortellende elementer skal bevares og dere særpreg sikres og videreføres.

Kvartalsstrukturen, bebyggelsesstruktur, gateløp, høyder og volum skal hensyntas og videreføres.

Forholdet til eksisterende kulturmiljø skal redegjøres for ved tiltak innenfor området avsatt til hensynssone kulturmiljø.

Enkelte miljøer er identifisert i DIVE-analyse og registrert i nasjonale og regionale kulturminneregisteret. Hensynene til bevaring og videreføring av kvaliteter i disse miljøene sikres med hensynssone H570:

- Deler av NB!-registerets sone for sentrumsbebyggelsen
- Festplassen og Honningsvåg kirke

Enkelte bygg og anlegg vurderes som spesielt viktige, og nevnes særskilt i bestemmelsene pkt. 5.1:

- Honningsvåg kirke
- Postkontoret
- Havly
- Betania
- Fiskerfagskolen
- Rådhuset
- Turnhallen

Enkelte bygg og anlegg er vedtaksfredet, og båndlegges med båndleggingszone H730 i områdeplanen:

- Brødrene Isaksens Patentslipp AS
- Fiskernes Servicestasjon

I tillegg er telefonkiosken på Festplassen statlig listeført, og sikres med bestemmelsesområde. Det åpnes for å flytte telefonkiosken, så lenge den ikke fjernes fra Festplassen. Hensikten er å sikre at telefonkiosken inngår som opplevelseselement på Festplassen.

7.8.5 Bestemmelsesområder

#1 – Miljøgate

Gater, byrom og sentrumsbebyggelse inngår i bestemmelsesområde #1 – Miljøgate. Før tiltak innenfor bestemmelsesområde, stilles det krav om at det utarbeides en veileder for gatebruk og estetikk, jfr. pkt. 7.9. Veilederen skal sikre prinsipper for bruk og utforming av gate og byrom, herunder møblering, belysning, snitt og estetikk. Det overordnede målet er å legge bedre til rette for utviklingen av en miljø- og sambruksgate i sentrum.

#2 – Gangveg

To særlig viktige gangforbindelser sikres i plan med bestemmelsesområder og krav til utforming og tilrettelegging. Dette gjelder gangveg på sørsiden av idrettsanlegget, og gangforbindelse mellom Sykestua og Kløfta.

#3 – Snødeponi

Honningsvåg har utstrakt behov for snølagringsareal i vintersesongen. Det brukes i områdeplanen bestemmelsesområde #3 – Snødeponi for å sikre disse arealene. Arealene må holde fri for obstruksjoner i sesong, men kan ellers disponeres fritt.

#4 – Utfylling i sjø

Flere nye byggeområder forutsetter utfylling i sjø. Før utfylling i sjø kan finne sted skal tiltaket inngå i detaljregulering, med mindre annet er avtalt med kommunen. Miljøforurensning i sjø skal redegjøres for, og ved mistanke om miljøforurensning skal avbøtende tiltak sikres i gjennomføring. Før det kan gis brukstillatelse til utfyllt grunn skal utfyllingens stabilitet dokumenteres.

#5 - Telefonkiosk

På Festplassen står i dag en statlig listeført telefonkiosk. Telefonkiosken sikres ivaretatt, men det åpnes for å flytte telefonkiosken innen H570-sonene. Hensikten er å finne et mer egnet sted, men at telefonkiosken skal fortsette å inngå som opplevelseselement i bybildet.

7.9 Plankrav og rekkefølgebestemmelser

Bestemmelsene angir hvilke områder som omfattes av krav om detaljregulering og hvilke områder eller tiltak som er fritatt kravet. Detaljreguleringen skal redegjøre for hvilke formål arealet skal benyttes til, samt fastsette høyder og utnyttelse. I tillegg skal adkomst, parkering, renovasjon, anleggsområde, plassering og utforming, utearealer og terrenginngrep avklares.

En sentral premiss for planen er at det legges opp til at mindre tiltak kan gjennomføres uten krav om detaljregulering, jfr. bestemmelsene § 3 e). Det foreligger likevel dokumentasjonskrav av samfunnskritiske forhold som blant annet områdestabilitet til tiltak som er unntatt plankrav.

Ellers er nedfelt rekkefølgekrav om at det skal utarbeides utformingsveiledere knyttet til gatebruk og estetikk, trafiksikkerhet og mobilitet, og kulturminner og kulturmiljø. Veilederne vil være førende og forpliktende for utvikling, og fungere som et håndfast kvalitativt prinsippverktøy for i plan- og utbyggingssaker.

Veiledere skal foreligge før tiltak tillates innen angitte områder eller arealer i områdeplanen.

8 Virkninger / konsekvenser av planen

8.1 Overordnede planer

Kommuneplanen for Nordkapp berører ikke Honningsvåg, og krever at det utarbeides en områdeplan.

Områdeplanen utfordrer i liten grad gjeldende kommuneplan.

8.2 Gjeldende reguleringsplaner

Plansituasjonen i Honningsvåg er uoversiktlig og uklar. Den faktiske planstatusen og situasjonen er vanskelig å nøste opp i. Det er i forbindelse med denne områdeplanen lagt til grunn at reguleringsplanstatus slik den er fremstilt på Norkart sin tjeneste kommunekart.no er gjeldende situasjon. Mange av disse planene er urealisert eller utdatert.

Med unntak av en Omregulering av Storbukt industriområde og vannverksveien (Planid 2005004), oppheves gjeldende reguleringsplaner som følge av denne områdeplanen.

Konsekvensene vurderes som lite inngripende, ettersom det i de fleste tilfeller er snakk om eldre planer som aldri er blitt realisert. Områdeplanen tar dessuten opp i seg formål fra planene; områder som er regulert til byggeområdet i en eldre reguleringsplan forblir byggeområder i områdeplanen.

For noen av områdene (blant annet Seppoladalen) faller imidlertid det fulle potensiale bort, da det kreves nye detaljreguleringsplan for tiltak der det søkes om 2 boenheter eller mer.

For tiltak som er unntatt plankrav stilles det dokumentasjonskrav knyttet til blant ras og skred, flom og geoteknikk.

8.3 By- og stedsutvikling

Områdereguleringen legger opp til utstrakt bruk av sentrumsformål i et avgrenset område i Honningsvåg sentrum, samt kombinerte formål i øvrige egnede arealer. Hensikten er å legge til rette for fleksibelt og variert bebyggelse og bruk.

Ved å konsentrere utvikling og fortetting i sentrum er målet å legge til rette for nye attraktive lokaler og boliger, og følgelig virksomheter og beboere, til sentrum, for å utnytte den eksisterende infrastrukturen som finnes der. Planteknisk er dette en lavt-hengende frukt, da dette tiltaket medfører lav investeringskostnad, og samtidig er forenlig med målet om å styrke sentrum som samlings- og handelssted.

Bebyggelsen i sentrumsområdet rundt Storgata og Sjøgata har en typologi med kapasitet og kvaliteter som under rette omstendigheter kan tilrettelegge for et levende og levedyktig sentrumsområde. Her ser man bebyggelse med utadrettet tjenesteyting og handel i førsteetasjer som henvender seg mot fortau og gate. I tillegg ser man en tosidighet i bebyggelsen mellom Storgata og Sjøgata som åpner for gjennomgående aktivitet på begge sider. Øvrige etasjer er tilsynelatende fylt med funksjoner som boliger, kontor, tjenesteyting eller annen næring. Denne formen for flerbruksbebyggelse er typisk for tettstedssentrum, da det legger til rette for sambruk av bygg og utearealer. Dette strekker bruken ut over formål og døgntid. Områdeplanen legger altså opp til høyere utnyttelse i sentrumsområdet, men ved bruk av sentrumsformål er målet å legge til rette for samme funksjonsmiks og sambruk som man ser i dag. En sentral premiss for bruken av dette åpne, udiskriminerende formålet er at bruksarealer skal kunne raskt og effektivt endre innhold og formål, med det overordnede målet om å sikre lys og aktivitet i bebyggelsen. Det bør kunne foregå

uavhengig av om aktiviteten tar form som handel, servering, tjenesteyting, kultur- eller religiøs mønstring, eller kontor.

Som del av det overordnede målet om flere og bredere boligtilbud og styrke sentrum som samlings- og handelssted, åpnes det for etablering av leiligheter i sentrumsbebyggelsen. Den konkrete utformingen og typologien følger naturlig av sentrumsbebyggelsen. Generelt sett legger plankonseptet opp til flere etasjer, fortetting og infill i Storgata og Sjøgata, med høyest konsentrasjon på Holmen.

Det tillates ikke etablert arealkrevende handel i sentrum. Derimot åpnes det for dette i industriområdet ved Førstevann.



Figur 25 Kombinert bebyggelse i Storgata viser flerbrukstypologien plankonseptet har til hensikt å videreføre

8.4 Byggeskikk og estetikk

Det er viktig for områdeplanen å sikre hensiktsmessige bestemmelser som er lette å følge opp, samtidig som de gir tydelige føringer og krav til redegjørelse for hvordan ny bebyggelse tilpasser seg eksisterende omkringliggende bebyggelse. Det er ønskelig at det arkitektoniske særpreget i Honningsvåg ikke forringes som følge av nye tiltak.

Intensjonen om tilpasning må i hvert enkelttilfelle vurderes opp imot det faktiske bygningsmessige tiltak. Til eksempel kan det finnes tilfeller der tekniske krav til utvikling vanskeliggjør tilpasningsmulighetene. I slike tilfeller skal avveiningene og vurderingene redegjøres for.

I sentrumsområdet er det viktig å bygge i tråd med eksisterende bebyggelsesstruktur, og å tilpasse seg gaterommene og offentlige torg og tun rundt.

Det åpnes for etablering av boliger i form av flermannsboliger i kjeder, rekker eller lavblokk i områder regulert til konsentrert småhusbebyggelse. Det er tatt utgangspunkt i flere eksisterende eksempler

på ønsket flermannsboligtypologi i Honningsvåg når det er satt bestemmelser om høyde og utnyttelse.



Figur 26 Eksempel på eksisterende konsentrert boligtypologi som ligger til grunn for vurdering av utnyttelse

Honningsvåg har en veldig særegen arkitektonisk historie, med bakgrunn i Brente Steders Regulering (BSR), som la grunnlaget for gjenreisningsbebyggelsen etter krigen. I tillegg til gatestruktur og soneinndeling, er boligbebyggelsen preget av enkle volumer med særegen fargepalett. For å sikre en utvikling som harmonerer med eksisterende og omkringliggende bygningsmiljø sikres det krav om illustrasjoner og redegjørelser for hvordan ny bebyggelse skal tilpasse seg.

8.5 Energiløsninger

Planen krever at energiløsninger så langt det lar seg løse skal være fremtidsrettet og basert på fornybar energi. Det er dog ikke et absolutt krav, da tilgangen på fornybar energi kan være utfordrende.

8.6 Eksisterende næringsliv

Eksisterende næringsliv påvirkes i liten grad, da gjeldende bruk videreføres i områdeplanen. Områdeplanen legger til rette for fortetting og handelskonsentrasjon i sentrum, samt at flere kan bo sentrumsnært. Økt befolkning vil medføre økt kundegrunnlag.

Det legges til rette for mer gangbare arealer i sentrumsområde, herunder regulering av torg og gangveger. Etablering av disse vil ha konsekvenser for gateparkeringen i området.

Det sikres mulighet for etablering av ytterligere næringsareal i sentrum og i Storbukt, i tillegg til at det åpnes for etablering av ulike nærings- og industriformål på utfylt grunn.

Parallelt med områdeplanarbeidet jobbes det med etablering av landbasert oppdrettsanlegg i Storbukt. Før etablering forutsettes det at tiltaket inngår i en detaljregulering. Innspill fra tiltakshaver ber om at gjeldende reguleringsformål er uendret. Gjeldende reguleringsplan for området

videreføres derfor gjennom hensynssone H910. Det anbefales at ny detaljreguleringsplan for det landbaserte oppdrettsanlegget tar utgangspunkt i planavgrensningen til gjeldende plan for området.

8.7 Havneforhold

Eksisterende havneforhold forutsettes uendret, med unntak av at det åpnes for nytt torgareal innerst i Vågen etablert som et bryggeanlegg. Hensikten er å legge til rette for havnepromenade som opplevelseselement. Drift av eksisterende virksomheter videreføres upåvirket.

Ved Klubben legges det til rette for etablering av ny flytebrygge tilpasset mindre båter. Det sikres avstand til næringsområder på innsiden.

8.8 Bygging i strandsonen/100-meters beltet fra sjø og vassdrag

I 100-metersbeltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Ut fra dette gjelder et generelt forbud mot byggetiltak i 100-meters beltet så langt ikke annen byggegrense er fastsatt i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan.

I områdeplanen åpnes det for utbygging på eksisterende og allerede etablerte arealer, nye utbyggingsområder (enkelte av disse på utfylt grunn).

Byggegrenser i strandsonen sikres med linjesymbol i plankart, og med bestemmelser.

Strandsonen i Honningsvåg er allerede i stor grad utbygget, med unntak av en strekning langs E69 mellom sentrum og Holmbukt. Ettersom det meste av bebygde arealet i Honningsvåg er i strandsonen, vurderes virkningene av at områdeplanen åpner for ytterligere bygging i strandsonen som begrenset.

Å ikke åpne for bygging i strandsonen vil i praksis beslaglegge brorparten av det utbyggbare arealet i byen, og hindre utvikling.

8.9 Byggegrense langs offentlig veg

Langs hovedvegnettet opereres det med en generell byggegrense på 50 meter, som det i bebygde og tettbygde områder er naturlig å vurdere nærmere.

Områdeplanen regulerer 4 meters byggegrense fra formålsgrense til offentlig veg i plankartet.

I likhet med avsnittet over, er det svært begrenset med utbyggbart areal i Honningsvåg. En byggegrense på 50 meter fra riks- og fylkesveg vil beslaglegge svært mye av det attraktive og byggbare arealet i Honningsvåg.

Å legge til rette for utbygging nærmere offentlig veg som angitt i planen vurderes dermed som positiv for utviklingen av Honningsvåg.

8.10 Klimatilpasninger/klimaendringer

Områdeplanen legger opp til fortetting og høyere utnyttelse, samt høyere boligandel i sentrumsnære områder. I tillegg tilrettelegges det for at lokal fremkommelighet skal foregå til fots eller med sykkel.

Over tid, vil dette bidra til å redusere personbilbehovet fordi nødvendig tilbud og tjenester vil konsentreres over et lite geografisk område i nærhet til bolig.

8.11 Sosial infrastruktur

Eksisterende sosiale tilbud som skole, barnehage og sykestue forutsettes uendret. Det legges til rette for etablering av sosialboliger og ny utforming og ny utnyttelse av Rådhuskvartalet. Behovet for sosialboliger er utredet av Husbanken, som har pekt seg ut egnet ubebygde tomter sør for Sykestua. Arealet sikres i områdeplanen, men det forutsettes utarbeidet detaljregulering for tiltaket.

Før tiltak i Rådhuskvartalet forutsettes det at tiltaket inngår i en detaljregulering. Det er ønskelig med etablering av offentlig tilgjengelig svømmehall-/anlegg i Honningsvåg. Den konkrete plasseringen av anlegget er ikke avklart, men flere tomter er foreslått. Planen åpner derfor for etablering av anlegget på Rådhuskvartalet og på utfyllt areal i Holmbukt. Det forutsettes utarbeidet detaljregulering før etablering.

8.12 Trafikkforhold, herunder parkering

Planen legger til rette for omlegging av vegtraséer og adkomster i Holmbukt (H410_1) og i Storbukt (H410_2). Ved realisering, vil de trafikale forholdene forbedres betraktelig. Omleggingen vil utbedre eller erstatte en mindre trafiksikker veistrekning i dag, og åpne for at gjenværende veiareal kan gjøres om til gate eller gatetun med fokus på myke trafikanter. Omkringliggende eiendommer vil kunne få nye adkomster som følge av disse tiltakene.

Det er behov for mye parkering i Honningsvåg, og dagens situasjon er uoversiktlig og uklar. Planen sikrer eksisterende og åpner for etablering av nye parkeringsplasser. Det legges til rette for etablering av nytt kombinert parkeringsareal på utfyllt/brygge nord for Kystverkets kontorer.

Områdeplanen sikrer en parkeringsnøkkel med minimumskrav til parkering ved etablering av ny bebyggelse. Parkeringsnøkkelen gir ulike føringer for ulike byggeområder og formål. For etablering av leiligheter i sentrumsformål åpnes det for å vurdere behovet for parkering i forhold til tilgjengelig parkering i sentrum. For større boligprosjekter sikres det at det etableres et minimum av plasser tilpasset HC.

8.13 Teknisk infrastruktur

Områdeplan regulerer ingen øvrige større grep i teknisk infrastruktur.

Planen sikrer at det ved alle tiltak eller detaljreguleringer skal foreligge en godkjent plan for vann, avløp og overvann.

8.14 Universell utforming

Universell utforming er et viktig prinsipp for å sikre at flest mulig har likest mulig adgang til å kunne benytte offentlig og felles områder eller tilbud. Universell utforming sikres derfor som et bærende kvalitetsprinsipp i realisering av planen. Det sikres at torg, byrom, lekeplasser, parker og friluftsområder skal tilpasses bevegelses-, orientering- og miljøhemmede, slik at arealene kan benyttes av flest mulig på likest mulig vilkår.

Det åpnes for at behovet for universell utforming kan avveies mot bevaringsverdig terrengsyn, spesielt knyttet til torg og friluftformål.

8.15 Økonomiske konsekvenser for kommunen/andre offentlige etater

En realisering av elementer i planen vil kunne få økonomiske konsekvenser for kommunen og/eller andre offentlige etater.

Bl.a. planlegges det for enkelte infrastrukturtiltak som helt eller delvis vil måtte finansieres av kommunen eller offentlig etater.

Samtidig sikrer planen flere grønnstruktur- og parkområder hvis oppgradering og vedlikehold naturlig tilfaller kommunen.

8.16 Forholdet til Naturmangfoldloven

I forbindelse med utarbeidelse av planen er det gjort søk i Miljødirektoratets Naturbase og Artsdatabankens Artskart. Det er ikke registrert naturvernområder, inngrepsfri natur eller utvalgte og viktige naturtyper innenfor eller nær planområdet.

Det er registrert enkelte observasjoner av trua arter av innenfor planområdet, bl.a. ærfugl, praktærfugl, grønnfink og fiskemåke. Disse er på liste over arter av særlig stor forvaltningsinteresse.

Det er også registrert observasjoner av en rekke nær trua arter og ansvarsarter innenfor eller nær planområdet, knyttet til karplanter og fugler. Merk imidlertid at mange av de nevnte er observert på steder der områdeplanen ikke åpner for tiltak.

Det er ingen vernede vassdrag i planområdet.

Kunnskapsgrunnlaget er etter plankonsulentens vurdering tilstrekkelig, og står i et rimelighetsforhold til tiltaket.

§ 9 (føre-var-prinsippet)

Sannsynligheten for at det kan være artsgrupper som kan ha betydning for verdsetting og avgrensning av naturtypelokaliteter, og som ikke er fanget opp, vurderes som liten.

Etter plankonsulentens vurdering foreligger det tilstrekkelig med kunnskap om naturmangfoldet for å vurdere virkninger av tiltaket.

§ 10 (økosystemtilnærming og samlet belastning)

Deler av utbyggingsområdet er allerede utbygget, og vegetasjonen i det resterende arealet som blir berørt er vanlig i landsdelen og området. En utbygging vil ikke medføre en økt samlet belastning på denne typen vegetasjon. Det er ikke registrert noen viktige naturtyper eller sårbare/truede arter i planområdet.

§ 11 (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

Planområdet fremstår ikke som spesielt sårbart for inngrep ifølge nevnte kartdatabaser. Eventuelle tiltak som er nødvendig for å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet må dekkes av tiltakshaver, dersom dette er rimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

§ 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet tas det utgangspunkt i at det under anleggsfasen benyttes skånsomme metoder slik at utbyggingen ikke gjør mer skade enn strengt nødvendig.

8.17 Forholdet til Vannforskriftens § 12

I forbindelse med planene er det gjort en gjennomgang av vannforekomster med deres tilstand og miljømål innenfor planområdet.

Det ligger i dag 3 vannforekomster innenfor planområdet. Disse er Storefjelle Bekkefelt, Honningsvåg havn og Porsangerfjorden Ytre.

Vannene «Første vann» og «Andre vann» er iht. vannforskriften ikke definert som vannforekomster i vannforskriften, og er derfor ikke vurdert videre.

Storefjelle Bekkefelt (Vannforekomst-ID 221-77-R)

Vannforekomsten Storefjelle Bekkefelt er iht. vannforskriften klassifisert med svært god økologisk og god kjemisk tilstand. Bekkefeltet har 3 separate bekkeløp som har utløp i Honningsvåg havn. Alle tre utløpene renner i kulvert før utløp i sjø. Vannforekomstens miljømål er god økologisk og kjemisk tilstand.

Honningsvåg Havn (Vannforekomst-ID0422010300-8-C)

Vannforekomsten Honningsvåg Havn, er iht. vannforskriften klassifisert med moderat økologisk og dårlig kjemisk tilstand. Vannforekomsten er påvirket av avrenning forurenset sjøbunn, avrenning fra tette flater og utslipp av avløp. Høyt innhold av fosfor og vannregionspesifikke stoffer, samt forurensete sedimenter, er årsaken til tilstanden. Vannforekomsten har miljømål om god kjemisk og økologisk tilstand, men det er risiko for at målene ikke vil nås dersom det ikke iverksettes tiltak.

Porsanger-Ytre (Vannforekomst-ID0422010100-2-C)

Vannforekomsten Porsangerfjorden-Ytre, er iht. vannforskriften klassifisert til god økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand. Kongekrabbe utgjør en stor påvirkningsfaktor for vannforekomsten. Vannforekomsten har miljømål om god kjemisk og økologisk tilstand, men det er risiko for at målene ikke vil nås dersom det ikke iverksettes tiltak mht. fremmedarten kongekrabbe.

§4 Miljømål for overflatevann

Planforslaget innebærer landutvinning og utfylling i sjø, samt etablering av arealer til blant annet sentrumsformål, boligbebyggelse, næringsbebyggelse, og i tillegg til utfyllinger ned mot vannforekomsten Honningsvåg havn. Vannforekomsten består i dag av ca. 50 % utfylt strandlinje, og planlagt utfyllinger vil ligge innenfor områder som allerede er utfylt, og vil ikke, forutsatt at det kun benyttes rene masser, gi en forverring av miljøtilstand, eller være til hinder om for at man kan oppnå vannforekomstens miljømål. Det planlegges ikke aktiviteter som medfører utslipp av næringsalter og miljøgifter til fjorden som kan forverre miljøtilstand, eller forhindre at miljømålene kan nås.

Planene innebærer ikke direkte inngrep, eller utslipp til vannforekomsten Porsanger Ytre eller i vannforekomsten Storefjelle Bekkefelt, som kan bidra til redusert miljøtilstand, eller være til hinder for at miljømålene for vannforekomstene kan nås.

Planforslaget vil ikke gi redusert miljøtilstand, eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål i vannforekomstene innenfor planområdet.

9 Risiko og sårbarhet, ROS-analyse

Som en del av planarbeidet er det utarbeidet en ROS-analyse datert 15.12.2021 (vedlagt), som følgende oppsummering er hentet fra:

«Risikoforholdene i forbindelse med plantiltaket er i hovedsak knyttet til fare for ulike former for skred, samt trafikkulykker med syklende og gående.

Ellers er det utfordringer knyttet til både grunnforhold og havnivåstigning.

Nødvendig sikkerhet mot skredfare ivaretas ved å plassere byggverket utenfor området som har større skredfare enn TEK17 tillater, eller ved å utføre sikringstiltak eller dimensjonere og konstruere byggverket slik at det tåler belastningene et skred kan medføre.

Utfordringer knyttet til trafiksikkerhet, søkes redusert ved å stille krav om at veganlegg skal utformes iht Statens vegvesens håndbøker.

At deler av planområdet ligger under marin grense, og dermed som øker sannsynligheten for forekomster av marine avsetninger og ustabile grunnforhold, er ikke uvanlig og vurderes som håndterbart.

I forhold til havnivåstigning nedfelles krav i planens bestemmelser om at ny bebyggelse i stormfloutsatte områder skal dimensjoneres og utformes slik at konstruksjonen tåler belastninger fra vannet og unngår skade.»

Konsekvens Sannsynlighet	Ufarlig	Mindre alvorlig	Alvorlig	Svært alvorlig
Meget sannsynlig				
Sannsynlig	8			
Mindre sannsynlig		21		
Lite sannsynlig		25	5, 6	1, 2, 3, 4

Tabell 9-1 Oppsummerende tabell over mulige uønskede hendelser, etter at avbøtende tiltak er vurdert.

10 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn.

I forbindelse med dette planarbeidet, som i stor grad knyttes til tilrettelegging for utvikling av etablerte byområder, er det ikke alle målene som har relevans.

Det er først og fremst mål nr. 10, 11 og 13 som det vurderes som relevant å fokusere på i forbindelse med planarbeidet.



Figur 27: Oversikt over FNs bærekraftsmål

Mål nr. 10 – Mindre ulikhet

Redusere ulikhet i og mellom land

Følgende delmål vurderes i forbindelse med planarbeidet:

Delmål 10.2: Innen 2030 sikre myndiggjøring og fremme sosial, økonomisk og politisk inkludering av alle, uavhengig av alder, kjønn, funksjonsevne, rase, etnisitet, nasjonal opprinnelse, religion eller økonomisk eller annen status.

Planen stiller krav til at universell utforming skal ivretas iht. TEK17.

Planen skal dermed sikre at personer med nedsatt fysisk kraft og bevegelse, nedsatt syn, nedsatt hørsel, nedsatt kognitivitet (forståelsestap) og allergier blir ivretatt ved utforming av bebyggelse og utomhusarealer.

Mål nr. 11 – Bærekraftige byer og lokalsamfunn

Gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige

Følgende delmål vurderes i forbindelse med planarbeidet:

Delmål 11.1: Innen 2030 sikre at alle har tilgang til tilfredsstillende og trygge boliger og grunnleggende tjenester til en overkommelig pris, og bedre forholdene i slumområder.

Planen åpner for etablering av flere boliger, som vil bidra til et bredere boligmarked.

Delmål 11.3: Innen 2030 styrke inkluderende og bærekraftig urbanisering og muligheten for en deltakende, integrert og bærekraftig samfunnsplanlegging og forvaltning i alle land.

Plan- og bygningsloven legger til rette for en deltakende samfunnsplanlegging.

Planen er i tråd med overordnede planer, som forventer å oppfylle overordnede krav og føringer til plassering og bærekraftig utvikling.

Gjennom planprosessen har en søkt å nå ut til et bredere publikum enn hva loven legger opp til som et minimum.

Delmål 11.4: Styrke innsatsen for å verne og sikre verdens kultur- og naturarv

Gjennom planprosessen er kulturminneverdier i området kartlagt og vurdert.

Hensynet til kulturminneverdiene er videreført og nedfelt i planen i tråd med faglige råd.

Delmål 11.6 Innen 2030 redusere byenes og lokalsamfunnenes negative påvirkning på miljøet (målt per innbygger), med særlig vekt på luftkvalitet og avfallshåndtering i offentlig eller privat regi.

Sentrumsnære boliger vil kunne være med på å redusere bilbruk, og således redusere påvirkning på miljøet målt per innbygger.

Planen stiller krav om felles avfallsløsning ved større utbygginger.

Delmål 11.7: Innen 2030 sørge for at alle, særlig kvinner og barn, eldre og personer med nedsatt funksjonsevne, har tilgang til trygge, inkluderende og tilgjengelige grøntområder og offentlige rom.

Å sikre tilgjengelige områder for rekreasjon og opplevelse har vært et viktig element i planarbeidet.

Planen avsetter arealer til ulike former for grønnstruktur, bl.a. parker i sentrum, friområder langs sjøen og naturområder oppover Elvedalen.

Videre stilles krav om etablering av lekeplasser mv i forbindelse med nye boliger.

Mål nr. 13 - Stoppe klimaendringene

Handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem

Følgende delmål vurderes i forbindelse med planarbeidet:

Delmål 13.1: Styrke evnen til å stå imot og tilpasse seg klimarelaterte farer og naturkatastrofer i alle land.

Planen tar blant annet høyde for fremtidig havnivåstigning, og er således i tråd med klimamålet.

11 Merknader til varsel om oppstart, inkomne merknader

I forbindelse med varsling av oppstart av planarbeidet og høring av forslag til planprogram kom det inn 14 merknader og innspill.

Oversikten er basert på administrasjonens saksframlegg.

Merknadene følger som eget vedlegg.

Kommentarene til høyre oppsummerer hvordan disse er fulgt opp.

Avsender	Datert	Nr	Innspill	Kommentarer
Fylkesmannen i Finnmark	18.04.2017	1	De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging skal legges til grunn i arbeidet etter pbl. Dette må nevnes i programmet.	Tas til følge
		2	Konsekvenser for barn og unge må utredes i planarbeidet	Tas til følge. KU for barn og unge ligger ved planforslaget
		3	Areal for fremtidig utvikling av Honningsvåg er knapphetsgode, og bør brukes målrettet for å fremme stedlig kvalitet. Etablert grønnstruktur må bevares.	Ny og eksisterende grønnstruktur og lekeplasser sikres i plan.
		4	Estetisk kvalitet skal ligge som en grunnleggende premiss i all planlegging.	Det sikres utformings- og tilpasningsprinsipper i plan.
		5	Grad av utnytting må påføres i planen eller fastsettes i bestemmelsene.	Det legges opp til byggehøyder. Ellers fastsettes utnyttelse i detaljregulering eller søknad om tiltak.
		6	Planlegging skal styrke faktorer som bidrar positivt til folkehelse	Det sikres grønnstruktur og lekeplasser, og reetablering av torget samt nye torgarealer i Sjøgata.
		7	Det anbefales å kartlegge friluftsjansene og tilgjengelighet til strandsonen.	KU for barn og unge, og grøntområder ligger ved planforslaget. Anbefalinger er tatt opp i planen.
		8	Byggegrense mot sjø må fastsettes	Det sikres byggegrense mot sjø i bestemmelser.
		9	Det forventes at barn og unges interesser blir ivaretatt	Det er utarbeidet KU for barn og unge som ligger ved planforslaget.
		10	Det anbefales at kommunen tallfester støygrenser gitt i T-1442/2016. Ved avvik skal det redegjøres for i planbeskrivelsen.	Støy fra E69 og Nordvågveien er utredet. Det sikres

			minimumskrav i bestemmelser.	
		11	Det anbefales at planen påføres støysoner (rød og gul sone) i form av hensynssoner	Støysoner ligger i plankartet.
		12	Oppheving av eldre reguleringsplaner må gjøres etter vedtak hjemlet i pbl § 12-14. Et slikt vedtak kan fattes i forbindelse med at områdereguleringen vedtas.	Planen foreslår å oppheve en rekke eldre reguleringsplaner i sentrum.
		13	Planforslaget skal tildeles nasjonal planID så tidlig som mulig i prosessen.	
Finmark fylkeskommune	10.04.2017	14	Byggegrense mot sjø må fastsettes	Se svar over
		15	Estetisk kvalitet i våre områder	Se svar over
		16	Kommunen pålegges å vurdere konsekvenser for barn og unge i planarbeidet	Se svar over
		17	Det anbefales å benytte regionalt planforum før offentlig ettersyn	Plankonseptet er presentert og diskutert i regionalt planforum.
		18	Oppheving av planer bør gjøres samtidig med vedtak av områdereguleringen	Se svar over
		19	Det må legges føringer for hvordan en best ivaretar bebyggelsen under utvikling og bygging. Gjenreisningsbebyggelsen er eksempler på både kulturhistorie og arkitekturhistorie, samt at det er en del av kystkulturen og fiskeriene.	Det er utarbeidet KU for kulturminner og kulturmiljø som ligger ved planforslaget.
Statens vegvesen		20	Det må legges til rette for et effektivt, tilgjengelig og sikkert transportsystem som bedrer fremkommeligheten	Trafikksituasjonen er utredet, og situasjonen for myke trafikanter er utbedret i sentrum. Ellers forutsettes dagens situasjon videreført.
		21	Arbeid med trafiksikkerhet bør gis prioritet og se s i sammenheng med økt vekst og fortetting. Trafiksikkerhet for barn og unge må synliggjøres; kollektivtrafikk bør belyses, spesielt med tanke på trygg skolevei	Se svar over
		22	Det bør tilrettelegges for nok areal til kollektivformål og parkeringsareal til nok formål. Det bør legges føringer for universell utforming i transportsystemet.	Det sikres nye parkeringsområder. Universell utforming sikres som bærende utformingsprinsipp i planen.
		23	Ved fremtidig utbygging av boligområder bør de der det er mulig legges til områder hvor eksisterende infrastruktur kan nyttiggjøres, og planlegge slik at veinettet er i stand til å håndtere økt trafikkmengde	Det legges opp til fortetting i eksisterende bolig- og næringsområder.
		24	Arealkrevende næringer bør bli tilgodesett med attraktive arealer for å stimulere til vekst i privat sysselsetting og verdiskapning. Dette bør sees i	Arealkrevende næring tillates ikke i sentrum, men forutsettes etablert i Storbukt.

			sammenheng med eksisterende infrastruktur, evt. ny infrastruktur	
		25	Færrest mulig avkjørsler til hovedveg. Det bør tas inn i bestemmelsene at nye tiltak skal bruke eksisterende avkjørsler til hovedveg der hvor det er formålstjenlig. Der det er mulig bør det vurderes å slå sammen eksisterende avkjørsler.	
		26	Tilrettelegging for transportvekst bør skje med kollektivtransport, sykkel og gange.	Det tilrettelegges for bedre fremkommelighet for myke trafikanter i sentrum.
NVE	09.03.2017	27	NVE har inntrykk av at kommunen i stor grad følger opp ansvaret for at fare ved flom og skred er fulgt opp i arealplaner. NVE har utarbeidet en prosjektbeskrivelse og 2 rapportmaler for avklaring av skredfare i bratt terreng, tilpasser behovene på kommuneplan- og reguleringsplannivå. Der fremgår det at det er nødvendig med fagkyndig kompetanse for å kartlegge og vurdere skredfare. NVE anbefaler at rapportmalen benyttes.	Overordnet områdestabilitet utredes ikke i denne planen, men forutsettes dokumentert ved søknad om tiltak eller detaljregulering.
Sametinget	20.04.2017	28	Vi minner om den generelle aktsomhetsplikten. Dette bør fremgå av bestemmelsene i den endelige reguleringsplan og vi foreslår følgende tekst når det gjelder dette: Kulturminner og aktsomhetsplikten. Skulle det under bygge- og anleggsarbeid komme fram spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses. Melding sendes Sametinget og Finnmark fylkeskommune omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette pålegg formidles videre til de som skal utføre arbeidet. Bestemmelsen bør også angis i forbindelse med enkelttiltak innenfor området.	Forslagene tas til følge, og legges inn i bestemmelsene.
Avinor	19.04.2017	29	Når det gjelder bestemmelse for hensynssonen, foreslås følgende tekst: Restriksjonsplanen for Honningsvåg lufthavn Det må ikke etableres bygg, påbygg, anlegg, konstruksjoner, oppankring avbåter/rigger eller vegetasjon, i strid med høyderestriksjonensflatene i restriksjonsplanen (Avinors tegning ENHV-P-8) for lufthavnen. Vegetasjon må holdes under høyderestriksjonsflatene.	Forslagene tas til følge, og legges inn i bestemmelsene.

			<p>Områdereguleringsplanen hjemler rettsgrunnlag for fjerning av vegetasjon. Dersom det skal benyttes kraner som bryter høyderestriksjonsflatene, skal Avinor Honningsvåg lufthavn Valan varsles på forhånd og godkjenne kranbruken. Tiltakshaver (utbygger) er ansvarlig for å gjennomføre en eventuell risikoanalyse for å sjekke ut om dette er akseptabelt i forhold til flysikkerheten.</p> <p>Når det gjelder bestemmelse for hensynssonen, foreslås følgende tekst: Byggerestriksjoner for flynavigasjonsanleggene ved Honningsvåg lufthavn</p> <p>Ved søknad om etablering av nye bygg, påbygg, anlegg, konstruksjoner eller kraner samt oppankring av båter/rigger, som er høyere enn byggerestriksjonskravene vist med røde streker (koter) på gjeldende byggerestriksjonskart for Honningsvåg lufthavn (Avinors tegning ENHV-P-09), skal søknad sendes Avinor Flysikring for radioteknisk vurdering og godkjenning. For områder beliggende mellom de viste koter, skal byggerestriksjonene beregnes gjennom interpolasjon. Med søknaden for nye bygg/anlegg må det følge konkrete fasadetegninger, tegninger av tak, materialvalg, plassering og fasaderetning for den planlagte bebyggelsen. Med søknaden for bruk av kraner må det følge nøyaktig posisjon og størrelse på tårnkranene/mobilkranene.</p>	
Tromsø museum	12.04.2017	30	Det er avgjørende å få detaljopplysninger angående tiltak som planlegges i sjø som grunnlag for marinarkeologiske vurdering. Det finnes ingen kjente kulturminner under vann i planområdet, men området er heller ikke befart.	Undersøkelses og dokumentasjonskrav sikres i bestemmelsene.
Fefo	17.04.2017	31	Nordkapp kommune kan benytte ABC-prinsippet i planprosessen: tiltak med høy besøksintensitet ønsker lokalisert sentralt, mens tiltak med lav besøksintensitet og som beslaglegger større areal lokaliseres utenfor de mest sentrale områdene.	Det legges opp til fortetting i sentrumsområdet.
		32	Kommunen bør vurdere områdereguleringens navn eller avgrensning. Det kan virke misvisende når en av målsetningene er å styrke det historiske sentrum at områdene ved Førstevann og Storbukt også innlemmes i sentrumsbegrepet.	Dette er blitt vurdert

		33	Reindriften er selvstendig rettighetshaver på Fefo-grunn og bør involveres tidligst mulig i planprosessen for å sikres reell innflytelse.	
Workshop med næringslivet	27.02.2017 (vedlegg til innspill fra HHI)	34	<p>Estetikk</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bruke arkitekter/kunstnere for estetisk uttrykk <p>Torget</p> <ul style="list-style-type: none"> - trenger opprydding - utvikles som samlingssted - Salgsboder og lokalisering av Tirpitz - Legge til rette for torgpreget virksomhet i området Perleporten/Servicekaiene <p>Alternativ plassering av torg</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rive mellageret - Fylle ut i sjø nedfor Corner <p>Fiskerihavna som knutepunkt</p> <ul style="list-style-type: none"> - Buss - Taxi - Turistinfo <p>Leiligheter i sentrum</p> <ul style="list-style-type: none"> - Parkering for beboere - Fleksible arealformål for sentrumsgårdene - Parkeringstunnel mellom Havly og Alfred Valle <p>Utfylling i sjø</p> <ul style="list-style-type: none"> - Området nord for Kystverket - Området nedenfor kraftlaget <p>Honningsvåg mekaniske</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tilrettelegge for ekspansjon <p>Turistløyper</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skilting/fotspor gjennom byen - Fullføre kommunal vei rundt idrettsplassen - Rasteplass lagunkrysset/Førstevann <p>Bomberommet</p> <ul style="list-style-type: none"> - Flytte sivilforsvarets lager – bruke hele bygget til bak-areal for brukerne av servicestasjonene 	Områdeplanen sikrer at det utarbeides veiledere for utforming med hensyn til gatebruk og estetikk, kulturminner og kulturmiljø, og trafiksikkerhet og mobilitet. Det ulike veiledere vil kunne fungere som kvalitativt styringsverktøy for kommunen i plan- og byggesaker.
Reidar Johansen/Teknisk etat	udatert	35	Det skal ikke være tillatt å fradele eiendom nærmere enn 4 meter fra kommunal infrastruktur	Sikres i bestemmelsene
		36	Kommunale snødeponi skal kun benyttes av kommunale maskiner under snørydding. Unntak skal avklares på forhånd.	Kommunale snødeponi sikret i plankart som bestemmelsesområder, med tilhørende bestemmelser.
		37	Det skal ikke være lov for private å deponere snø på offentlig vei eller parkeringsplass	Se over
		38	Det må lages skredkart for hele området	Ras og skredkart fra NVE ligger til grunn for plankartet.

		39	Det skal ikke være lov å hensette kjøretøy eller tilhengere i planområdet	Vanskelig å håndheve i planen.
HHI	27.02.2017	40	Strategi for god informasjon og skilting for trafikanter og reisende må inn i sentrumsplanen	Vanskelig å håndheve i planen.
		41	Økt aktivitet i sentrum betyr at bygningsmassen må utnyttes bedre: det betyr rasjonell utnyttning av ubebygd areal og økt høyde på bygg	Det legges opp til fortetting og høyere utnyttelse i sentrum.
		42	Parkering er en flaskehals i sentrum. Det bør settes ned et parkeringsutvalg som jobber parallelt med sentrumsplanen slik at det kan innlemmes i planen.	Det sikres nye parkeringsarealer i sentrumsområdet.
		43	Mer fleksibel arealdisponering av sentrumsgårdene.	Sentrumsgårdene reguleres med sentrumsformål.
		44	Rasjonell logistikk i forbindelse med avfallshåndtering i sentrum må på plass i planen	Det sikres at det ved søknad om tiltak eller detaljregulering skal redegjøres for renovasjonsløsning.
		45	Masterplan for reiselivet må være en premissgiver i planarbeidet	
T. Johansen drift AS	07.04.2017	46	Detaljregulering Storgata 11-13a må videreføres	Planen er realisert, og området reguleres til sentrumsformål.
Reinbeitedistrikt 16	30.03.2017	47	Styret i Magerøya-sida bør involveres i planarbeidet	
Fatima-gruppen v/ Jensen	10.04.2017	48	Området mellom Lagun-krysset og Rema bør avsettes til rasteplass og informasjonsknutepunkt	Det legges opp til muligheten for å etablere rasteplass i Lagun-krysset.

12 Vedlegg

12.1 Trykte vedlegg

Plankart i målestokk 1:3500, datert 29.03.2023

Reguleringsbestemmelser, datert 29.03.2023

ROS-analyse, datert 15.12.2021 (Multiconsult)

Støyvurderinger, datert 10.06.2021 (Multiconsult)

KU Kulturmiljø, datert 08.04.2022 (Multiconsult)

KU Landskapsbilde, datert 08.04.2022 (LINK Arkitektur)

KU Barn, unge og grønnstruktur, datert 08.04.2022 (LINK Arkitektur)

12.2 Utrykte vedlegg

Stedsanalyse, datert 22.03.2021 (Multiconsult/LINK Arkitektur)

DIVE-analyse, datert 02.05.2021 (Multiconsult/LINK Arkitektur)

Trafikkanalyse, datert 05.02.2021 (Multiconsult)

Fastsatt planprogram (mottatt fra Nordkapp kommune)

Kopi av innkomne merknader/forhåndsuttalelser (mottatt fra Nordkapp kommune)